



**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ, ЭКОНОМИКИ И
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ
АНАДЫРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Южная, 15, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000
Тел. (427-22) 6-48-14, факс: 2-69-21, E-mail: finreg@chukotnet.ru

АКТ № 1
внеплановой камеральной проверки
Управления социальной политики Администрации
Анадырского муниципального района в 2020 году

г. Анадырь

16 апреля 2020 года

В соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьёй 31 Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района от 10 апреля 2014 года № 100 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Анадырском муниципальном районе», постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 26 июня 2015 года № 334 «Об утверждении Положения о внутреннем муниципальном финансовом контроле в Анадырском муниципальном районе», постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 30 декабря 2016 года № 897 «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в Анадырском муниципальном районе», приказом Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального от 17 декабря 2018 года № 215-од «Об утверждении плана проверки уполномоченным органом на осуществление контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю в Анадырском муниципальном районе на 2019 год», приказом Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального от 22 марта 2019 года № 22-од «О проведении плановой проверки уполномоченным органом на осуществление контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю в Анадырском муниципальном районе», уполномоченным органом на осуществление контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю, проведена плановая камеральная проверка в отношении Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района (далее – Управление социальной политики) (ИНН 870900093050, КПП 870101001) в лице Тагро Людмилы Владимировны – начальника отдела бухгалтерского учёта и отчётности Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района.

1. Проверяемый период: с 01 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

2. Срок проведения проверки: с «26» февраля 2020 года по «26» марта 2020 года.

3. Цель проведения проверки: установить соблюдение бюджетного законодательства при формировании муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Управлению социальной политики.

4. Предмет проведения проверки: муниципальные правовые акты и иные документы, регламентирующие формирование муниципального задания и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

5. Место проведения проверки: 689000 г. Анадырь, ул. Южная д.15.

6. Вид контрольного мероприятия: Внеплановая проверка.

7. Метод проверки: камеральная проверка.

8. Способ проверки: выборочная проверка.

9. В проверяемом периоде право подписи финансовых документов имели:

В 2018 году - право первой подписи имели: руководитель Управления социальной политики Бабичева Л.А. - заместитель Главы Администрации - начальник Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района, в период её отсутствия заместитель начальника Управления – начальник отдела образования и молодежной политики – Скороходова С.Г.;

- право второй подписи (на основании договора на бухгалтерское обслуживание):

Спиридонова С.Б. – главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Управления социальной политики, в период её отсутствия заместитель главного бухгалтера Централизованной бухгалтерии Управления социальной политики – Корж О.В.

В 2019 году - право первой подписи: руководитель Управления социальной политики Бабичева Л.А. - заместитель Главы Администрации - начальник Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района, в период её отсутствия: заместитель начальника Управления - начальник отдела по социальным вопросам Уварова Е.Г., заместитель начальника Управления социальной политики – начальник отдела образования и молодежной политики – Скороходова С.Г.;

- право второй подписи (на основании договора на бухгалтерское обслуживание):

Спиридонова С.Б. - главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Управления социальной политики (по 31 мая 2019 года);

Петухова Н.Н. – и.о. главного бухгалтера муниципального казенного учреждения «Межотраслевая централизованная бухгалтерия учреждений социальной сферы Анадырского муниципального района» (с 3 июня 2019 года), главный бухгалтер муниципального казенного учреждения «Межотраслевая централизованная бухгалтерия учреждений социальной сферы Анадырского муниципального района» (с 2 августа 2019 года), в период её отсутствия: заместитель главного бухгалтера - Левченко Т.А.

10. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

10.1. Наличие муниципальных правовых актов и иных документов, регламентирующих формирование муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпунктом 3 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 25 декабря 2015 года № 729 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Анадырского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» определен Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения задания (далее - Положение о формировании муниципального задания).

В ходе проверки установлено следующее:

- утвержденное Положение о формировании муниципального задания не соответствует бюджетному законодательству.

Управлением социальной политики (с даты утверждения Положения о формировании муниципального задания), не вносились изменения и дополнения в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Управлением социальной политики, в соответствии с бюджетным законодательством, а также Положением о формировании муниципального задания и в пределах своих полномочий, утверждены и предоставлены для осуществления проверки следующие приказы:

На 2018 год:

приказ Управления социальной политики от 29 декабря 2017 года № 560-од «Об утверждении порядка определения коэффициента выравнивания при формировании объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2018 год и на плановый период 2019 год»;

приказ Управления социальной политики от 29 декабря 2017 года № 561-од «Об утверждении отраслевых корректирующих коэффициентов и территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам

затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере образования, культуры и спорта, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Анадырского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 год»;

приказ Управления социальной политики от 29 декабря 2017 года № 562-од «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями Анадырского муниципального района на 2018 год»;

приказ Управления социальной политики от 29 декабря 2017 года № 563-од «Об утверждении расчета субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Анадырского муниципального района на 2018 год».

На 2019 год:

приказ Управления социальной политики от 9 января 2019 года № 04-од «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования и культуры, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Анадырского муниципального района на 2019 год»;

приказ Управления социальной политики от 15 мая 2017 года № 237-од «Об утверждении расчета субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования и культуры, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Анадырского муниципального района на 2019 год».

Приказы утверждены Управлением социальной политики с нарушением сроков утверждения.

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», в соответствии с пунктом 12 статьи 9.2. Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», Администрацией Анадырского муниципального района утверждены следующие муниципальные правовые акты:

- постановление Администрации Анадырского муниципального района от 31 декабря 2010 года № 506 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципального бюджетного учреждения Анадырского муниципального района».

- постановление Администрации Анадырского муниципального района от 14 мая 2019 года № 383 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципального бюджетного и автономного

учреждения Анадырского муниципального района» (вступило в действие с 14 мая 2019 года).

В соответствии с законодательством перечни особо ценного имущества учреждений определяются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В проверяемом периоде Управлением социальной политики утверждены перечни особо ценного имущества учреждений:

приказом Управления социальной политики № 567-од от 29 декабря 2017 года «Об определении Перечня особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Анадырского муниципального района по состоянию на 01.01.2018г.»;

приказом Управления социальной политики № 04-од от 9 января 2019 года «Об определении Перечня особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Анадырского муниципального района по состоянию на 01.01.2019г.»;

приказом Управления социальной политики № 516-од от 28 декабря 2019 года «Об определении Перечня особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Анадырского муниципального района по состоянию на 01.01.2020г.»;

В соответствии с бюджетным законодательством, муниципальными правовыми актами между Управлением социальной политики и подведомственными учреждениями заключены соглашения, предметом которых являются определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидий из местного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В ходе выборочной проверки выявлены следующие нарушения:

- в 2018 году Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 19 июня 2018 года № 139 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Анадырского муниципального района на 2018 год» учреждениям увеличен объем субсидий на выполнение муниципального задания, в связи с изменением фонда оплаты труда с 1 мая 2018 года. В соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) данные изменения не внесены. Дополнительные соглашения с учреждениями не заключены. В соглашении не утвержден механизм перечисления субсидии в декабре текущего финансового года, что является нарушением утвержденных требований Положения о формировании муниципального задания.

За 2019 год соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) заключенные между Управлением социальной политики и подведомственными учреждениями предоставлены в полном объеме с учетом внесенных изменений. При выборочной проверке в части изменения объема субсидии учреждениям, нарушений не выявлено. Ме-

ханизм перечисления субсидии в декабре текущего финансового года в соглашениях не определен.

10.2. Наличие муниципальных правовых актов и иных документов, регламентирующих составление и утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», частью 13 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» утверждены следующие документы:

- приказ Управления социальной политики № 395 – од от 11 ноября 2016 года «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Управлению социальной политики Администрации Анадырского муниципального района»;

- приказ Управления социальной политики № 564 – од от 29 декабря 2017 года «О внесении изменений в Приказ Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района от 11 ноября 2016 года № 395-од»;

Управлением социальной политики предоставлены в полном объеме планы финансово – хозяйственной деятельности подведомственных учреждений с необходимыми расчетами и документами.

Выборочный анализ показал, что планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений соответствуют требованиям бюджетного законодательства, нормативным правовым актам учредителя.

10.3. Наличие документов по осуществлению Управлением социальной политики Администрации Анадырского муниципального района контроля за выполнением муниципального задания в отношении бюджетных и автономных учреждений.

10.3.1. В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.30 раздела 3 Положения о формировании муниципального задания:

контроль за выполнением муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями, казенными учреждениями осуществляют соответственно органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, и главные распорядители средств районного бюджета, в ведении которых находятся казенные учреждения, а также Управлением финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района в рамках внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с бюджетным законодательством.

Муниципальным заданием установлены следующие формы контроля за исполнением муниципального задания со стороны Учредителя:

Внутренний – в соответствии с планом проверок, утверждаемым приказом Управления социальной политики.

Текущий- ежеквартально Управление социальной политики.

Управлением социальной политики предоставлен приказ № 187-од от 10 мая 2018 года «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых Управление социальной политики выполняет функции учредителя», а также документы по осуществлению контроля.

10.3.2. В соответствии с пунктом 6 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

В ходе выборочной проверки отчетов по муниципальным заданиям учреждений выявлено превышение допустимого отклонения без указания причин и предоставления соответствующих объяснений.

10.3.3. В соответствии с пунктом 3.28 раздела 3 Положения о формировании муниципального задания, для перечисления субсидии в декабре, муниципальные учреждения представляют предварительный отчет об исполнении муниципального задания за соответствующий финансовый год, по форме установленной Приложением № 2 к настоящему Положению. В случае если показатели объема, указанные в предварительном отчете, меньше показателей, установленных в муниципальном задании, по решению органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, главного распорядителя средств районного бюджета, в ведении которого находятся муниципальные учреждения, средства субсидии подлежат перечислению в районный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Управлением социальной политики не предоставлены предварительные отчеты об исполнении муниципального задания учреждениями и документы по проведенному анализу данных отчетов, для последующего перечисления субсидий в проверяемом периоде.

10.3.4. В соответствии с пунктом 2.7 раздела 2 Положения о формировании муниципального задания: муниципальное задание и отчет о выполнении муниципального задания, размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), с соблю-

дением установленных сроков. В ходе выборочной проверки нарушений не выявлено.

11. Выводы:

В результате внеплановой камеральной проверки по соблюдению бюджетного законодательства при формировании муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Управлению социальной политики Администрации Анадырского муниципального района выявлены нарушения действующего законодательства:

- не соответствует требованиям статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации Положение о формировании муниципального задания утвержденное постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 25 декабря 2015 года № 729 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Анадырского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Утверждены с нарушением сроков следующие документы:

- порядок определения коэффициента выравнивания при формировании объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- отраслевые корректирующие коэффициенты и территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере образования, культуры и спорта, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Анадырского муниципального района;

- значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями Анадырского муниципального района;

- расчет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями Анадырского муниципального района.

- подлежат признанию утратившими силу в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» следующие документы:

- постановление Администрации Анадырского муниципального района № 72 от 6 марта 2015 года «Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Анадырского муниципального района».

Не внесены изменения в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в связи с увеличением объема субсидий учреждениям в 2018 году, заключенные между учреждениями и Управлением социальной политики.

Не утвержден механизм перечисления субсидии в декабре текущего финансового года, что является нарушением утвержденных требований Положения о формировании муниципального задания.

12. Предложения по устранению выявленных нарушений:

Привести в соответствии с действующим законодательством муниципальные правовые акты и иные документы, регламентирующие формирование муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

Утверждать своевременно:

- отраслевые корректирующие коэффициенты и территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями;
- расчет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сфере образования, оказываемых муниципальными бюджетными (автономными) образовательными учреждениями.

Заключать и своевременно вносить изменения в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в связи с увеличением объема субсидий учреждениям.

Проводить предварительную оценку о выполнении муниципального задания за текущий финансовый год, для определения необходимости перечисления субсидии в декабре месяце учреждениям в соответствии с бюджетным законодательством.

Предоставить отчет о принятых мерах по устранению выявленных нарушений в Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района в срок до 15 июля 2020 года с приложением копий подтверждающих документов.

13. Заключительная часть:

Направить Акт внеплановой камеральной проверки «Соблюдение бюджетного законодательства при формировании муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Управлению социальной политики Администрации Анадырского муниципального района» (далее – Акт внеплановой проверки):

- Главе Администрации Анадырского муниципального района для сведения;
- Руководителю Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, указанных в Акте внеплановой проверки.

Разместить Акт внеплановой проверки на официальном сайте Администрации Анадырского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

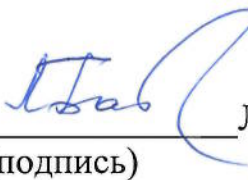
Уполномоченное
лицо на проверку:



Л.В. Тагро

С актом проверки № 1 от 16 апреля 2020 года на 10-ти листах ознакомлен (а), копию акта получил (а):

Заместитель Главы Администрации-
начальник Управления социальной
политики Администрации
Анадырского муниципального района



Л.А. Бабичева

(подпись)

«16» апреля 2020 года