



А. Д. ДАЛЛАКЯН

— член Совета Федерации Федерального собрания РФ, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, член трехсторонней Комиссии по межбюджетным отношениям, член Совета по Арктике и Антарктике при СФ, заслуженный юрист РФ, председатель Чукотского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», кандидат экономических наук

Ответы
на вопросы жителей, журналистов, представителей общественных организаций, государственных, муниципальных служащих, руководителей государственных, муниципальных, хозяйственных органов, депутатов различных уровней Чукотского автономного округа

ВОПРОС: Как Вы оцениваете современную ситуацию в России и округе?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Сегодня тяжелое время для всех субъектов и страны в целом. Мы переживаем глубочайший мировой финансово-экономический кризис. Ситуация осложняется разгулом международного терроризма, антироссийскими санкциями. В целом, обстановка сложная и требует собранности, объективной оценки положения дел, мобилизации усилий гражданского общества и властей всех уровней для решения возникших проблем.

ВОПРОС: Почему Совет Федерации дал согласие использовать Воздушно-космические силы России за пределами территории Российской Федерации в Сирии?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: У нас в стране есть отдельные граждане, которые считают, что Россия неправомерно использует свои вооруженные силы в Сирии.

Я читал на анадырских сайтах мнения отдельных недовольных принятым решением граждан Чукотки.

Конечно, у нас страна свободная, и каждый вправе думать так, как ему думается.

Однако удивляет невежественный, дилетантский подход обывателя к оценке этих событий. Как можно делать необоснованные выводы, не имея никакой информации о причинах? Разве не понятно, что отсидеться нельзя, что терроризм не знает границ, национальностей, религии? Разве факты террористических атак в Ираке, Ливии, Египте, Афганистане, Франции, России ничему не учат и не заставляют задуматься? Не мы начали этот беспредел. Взрывали и убивали наших безвинных граждан и детей. И разве это можно оправдать?

Кстати, мы единственная в мире страна, которая использует свои вооруженные силы за пределами своей территории в строгом соответствии с международным законодательством.

В соответствии с обращением Президента РФ Путина В.В. Совет Федерации принял решение «Об использовании Вооруженных сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

Принятие такого решения продиктовано необходимостью борьбы с международным терроризмом и, в частности, с ИГИЛ на территории Сирии.

В соответствии с международными нормативными правовыми актами, официальное применение вооруженных сил одного государства на территории другого государства возможно в двух случаях:

1) если ООН принял соответствующее решение о применении вооруженных сил одних государств на территории другого государства;

2) если легитимные органы власти одного государства обращаются с просьбой о применении вооруженных сил другого государства на своей территории.

Поэтому правовой основой принятия такого решения (в соответствии с международным законодательством) является обращение легитимного Президента Сирии Башара Асада к РФ об оказании военной помощи в борьбе с международным терроризмом на территории Сирии и

необходимость принятия Россией упреждающих мер по защите своих граждан и национальных интересов от международного терроризма.

По информации национальных специальных служб многих стран, в том числе России, из 40 стран мира осуществляется финансовая подпитка и военная поддержка международных террористических организаций. Понятно, что с этим надо бороться сообща.

Должен проинформировать вас, что Совет Федерации обратился ко всем парламентам мира с предложением о поддержке предложения России о создании широкой антитеррористической коалиции стран по борьбе с международным терроризмом, по примеру антигитлеровской коалиции. И такая работа сейчас проводится очень активно.

Кстати, хочу напомнить, что международные террористические организации активно используют каналы миграции для переброски в Россию и другие страны своих последователей.

За последнее время в центральных районах страны, на Дальнем Востоке России, по информации УФСБ России по Чукотскому автономному округу, и

у нас в регионе в социальных сетях и по мобильной связи WhatsApp распространялись заведомо ложные сообщения о готовящихся в регионах терактах и о проникновении в регионы России террористов-смертников. Подобные действия преследуют единственную цель - посеять панику и создать социальную напряженность в регионах.

ФСБ России обращает внимание и на сложившуюся ситуацию и требует от каждого гражданина страны проявить чувство патриотизма, ответственность и бдительность, сообщать в правоохранительные органы о местах возможного проживания радикалов, нелегальных мигрантов, подозрительных лиц. Без граждан страны специальные органы эффективно бороться с терроризмом не смогут. С этим злом надо бороться сообща.

ВОПРОС: Что потеряла РФ от антироссийских санкций? И что потеряли западные страны от контрсанкций России?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: По оценке Министерства экономического развития России потери Российской Федерации от антироссийских санкций составили около 25 млрд. долларов.

По оценкам Минторга США и исследовательских центров ЕС, совокупный ущерб Запада от санкций, предпринятых против России, к концу сентября т.г. превысил 65 млрд. евро. Причем в эту сумму не входят убытки от ответных мер РФ в сфере продовольственного импорта. С учетом же этих убытков означенная сумма ущерба превышает 100 млрд. евро. Цифра астрономическая.

ВОПРОС: Удалось ли западным странам изолировать Россию от международных дел, бизнеса, экономики?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Конечно же, нет. Изолировать Россию в принципе невозможно. Россия ведет крупномасштабную дипломатическую работу со многими странами мира, подписывает и реализует международные контракты в различных сферах сотрудничества с учетом своих национальных интересов.

Сегодня граждане, бизнесмены, политики многих западных стран осознали пагубность введенных санкций и настаивают на их отмене. Многие иностранные инвесторы, бизнесмены и политики, несмотря на запреты, сотрудничают с РФ, инвестируют в экономику регионов нашей страны, принимают участие в проводимых нами бизнес-форумах и междуна-

родных экономических конференциях.

ВОПРОС: Прокомментируйте антитурецкие санкции в связи с известными событиями со сбитым Турцией нашим самолетом в Сирии.

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Турция нанесла нам удар в спину, поэтому, как отметили наш Президент и Премьер-Министр, будут приняты достаточно жесткие ответные меры.

Как вы знаете, подписан Указ Президента РФ, предусматривающий антитурецкие санкции. Приняты ответные меры и со стороны Правительства РФ. Это целый комплекс ограничительных мер в отношении Турции, таких как: приостановка экономических программ; ограничения по торговым сделкам; ограничения в области туризма; изменения ввозных и вывозных пошлин; ограничения в гуманитарных контактах и использовании рабочей силы из Турции; ограничения и запреты на деятельность турецких компаний, работающих на территории России; ограничения и запрет поставок продукции из Турции, в том числе продовольствия; ограничения авиасообщения, а также использования инфраструктуры российских портов для турецких судов; заморозка и сворачивание

инвестиционных проектов; приостановка переговоров по подготовке соглашения о режиме преференций для услуг и инвестиций с Турцией.

ВОПРОС: *Прокомментируйте основные характеристики федерального бюджета РФ на 2015 год.*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Как я отметил, финансовая ситуация сложная как в стране, так и в округе. И на федеральном, и на региональных, и на муниципальных уровнях реализуются антикризисные меры, предусматривающие сокращение расходов и экономное использование бюджетных средств.

Не случайно в текущем году Правительство, Государственная Дума, Совет Федерации вынуждены были неоднократно вносить изменения в федеральный бюджет РФ 2015 года, последнее изменение внесено в конце ноября т.г., хотя год уже заканчивается.

Расходы федерального бюджета в текущем году составят 15 триллионов 417,3 млрд. рублей. Внешний предел государственного внутреннего долга РФ – 8 триллионов, 002,2 млрд. рублей. Внешний предел государственного внешнего долга РФ составит 52 млрд. долл. США или 47,3 млрд. евро. Дефицит федерального бюджета – 2 триллиона 165,9

млрд. рублей, покрытие которого планируется не за счет дополнительных расходов, а за счет использования средств Резервного Фонда в сумме 2 триллионов 622,9 млрд. рублей, а также за счет использования Фонда национального благосостояния в сумме 9,4 млрд. рублей.

ВОПРОС: *Это повлияет на реализацию социальных обязательств государства?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Нет. У нас как федеральный, так и региональный и муниципальные бюджеты социально ориентированы. Несмотря на нехватку финансовых средств, государство, как и органы власти Чукотки, гарантируют исполнение своих публичных расходных социальных обязательств. Предусматривается увеличить расходы на социальную политику, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность и т.д.

ВОПРОС: *А какие параметры будут заложены в федеральный бюджет 2016 года?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Федеральный бюджет на 2016 год

будет сбалансированным и социально ориентированным, в то же время с ощутимым дефицитом, что потребует проведения инвентаризации расходных обязательств на всех уровнях бюджетов и реализации жестких антикризисных мер. Кроме того, проблемы ограниченных финансовых средств потребуют их экономного расходования, а также прозрачности финансового управления. Будут внесены ограничения финансирования федеральных, региональных, муниципальных целевых программ. Изменится порядок использования бюджетных и коммерческих кредитов для бюджетотолучателей в пользу бюджетных кредитов. К сожалению, сохранятся неблагоприятные условия заимствования капитала, замораживания накопительной части пенсий и общей неуверенности инвесторов. Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году будут являться средства Резервного фонда и внутренние государственные заимствования. В то же время, несмотря на финансовые сложности в стране в 2016 году тенденции роста бюджетных расходов на социальную политику, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность сохранятся. Аналогичная ситуация складывается и с бюджетами в

субъектах РФ, в том числе на Чукотке.

ВОПРОС: *Как реализуются федеральные государственные целевые, а также региональные и муниципальные программы в текущем году?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Надо отметить, что в этой сфере очень много проблем. По данным Счетной палаты РФ из-за ограниченных финансовых возможностей 11 государственных федеральных целевых программ в т.г. вообще не финансировались, а 5 программ финансировались в пределах 30%. Аналогичное положение складывается и в субъектах, в т.ч. на муниципальном уровне.

К сожалению, это затронуло и нас. По данным Минэкономразвития РФ вследствие сокращения финансирования за счет средств федерального бюджета в 2015 году в Чукотском автономном округе не будут начаты работы по линии Росавиации по реконструкции/строительству 2-х объектов (Залив Креста, Кеппервеем), по проектированию также 2-х объектов (Беринговский, Омолон).

Из-за финансовых и организационных сложностей тяжело, с проблемами решаются вопросы по линии Росморречфлота, по строительству паромно -

пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в п. Угольные Копи, по реконструкции объектов федеральной собственности в морском порту Певек, по реконструкции объектов федеральной собственности морского порта Анадырь (причалов 12-13), по линии Росавтодора по строительству и реконструкции участков автомобильных дорог регионального и муниципального значения (Колыма - Омсукчан - Омолон - Анадырь. Участок Омолон - Анадырь с подъездами до Билибино, Комсомольского, Эгвекинота) и т.д.

Указанные выше проблемы требуют от органов региональных и муниципальных властей провести инвентаризацию региональных и муниципальных программ, приостановить финансирование отдельных из них до достижения финансовой стабилизации в регионе и муниципальных образованиях.

ВОПРОС: Как федеральные структуры оценивают положение дел в северных регионах и в нашем округе?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Общая позиция федеральных структур в отношении как северных территорий страны, так и непосредственно Чукотки, такова: эти территории являются убыточными, высокودотационными и дорого обходятся федеральному бюджету.

По оценке Минфина России наш округ занимает 1 место в РФ:

- по безвозмездным поступлениям в бюджет на душу населения. По данным за 2014 год этот показатель по округу составляет 204 тысячи 353 рубль, в то время как по ДФО этот показатель составляет 32 тысячи 21 рубль, а по РФ соответственно 10 тысяч 561 рубль. На 1 января 2015 года безвозмездные перечисления из федерального бюджета нашему округу составили 10 млрд. 372 млн. 78 тыс. рублей. Это почти в два раза больше, чем в 2012 и 2013 гг., и составляют 50% окружного бюджета;

- по расходам на душу населения. По данным за 2014 год этот показатель по округу составил 440 тысяч 114 рублей, по ДФО – 116 тысяч 749 рублей, по РФ – 62 тысячи 980 рублей;

- третье место в РФ по доходам на душу населения. По данным за 2014 год этот показатель по округу составил 421 тысяча 415 рублей, по ДФО – 113 тысячи 444 рубля, по РФ – 59 тысячи 773 рубля.

ВОПРОС: Так что, наш округ является бюджетным изжитием для страны?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Конечно же, нет. Следует отметить, что по расходам региона по данным за 2014 год наш округ среди субъектов РФ на 76 месте, наши расходы составляют 22 млрд. 339 млн. рублей. По дефициту бюджета субъектов и муниципальных образований по данным за 2014 год мы на 41 месте. Округ живет по сравнению с другими субъектами скромно и экономно.

Органы власти региона много делают для того, чтобы решать проблемы округа и его жителей собственными силами.

Напомню, что по сравнению с 2000 годом наши доходы и расходы выросли в 5 раз. У нас наблюдается устойчивая тенденция изменения в положительную сторону структуры доходов бюджета (наши доходы приближаются к 50% нашего бюджета).

В округе наблюдаются положительные тенденции в экономике.

Например, индекс промышленного производства составил 138,5% (увеличение по сравнению с 2013 годом на 21,9%), в том числе по добыче полезных ископаемых - 151,6% (увеличение по сравнению с 2013 годом на 29,6%).

Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды составил 117,6% к 2013 году (увеличение по сравнению с 2013

годом на 8,6%). В 2014 году выработано 698,0 млн. кВт. ч. электроэнергии (увеличение на 23,6% по сравнению с 2013 годом, что связано с выходом на проектную мощность золотоизвлекательной фабрики на месторождении «Майское»), теплоэнергии – 1 000,3 тыс. Гкал (снижение на 4,3%, что обусловлено динамикой температуры внешней среды - повышением температурного режима в зимний период 2014 года).

В 2014 году на территории округа добыто:

- 32 тонны **золота**, что в 1,3 раза больше, чем в 2013 году. Рост обусловлен вводом в промышленную разработку новых месторождений и возобновлением добычных работ на ранее действующих месторождениях.

- 138,5 тонны **серебра**, что на 16% ниже, чем в 2013 году. Снижение добычи обусловлено уменьшением доли серебра в руде.

- 435,4 тыс. тонн **угля**, что на 23,0% больше объема добычи в 2013 году. Увеличение добычи угля связано с увеличением добычи каменного угля (рост составил 68% к 2013 году и обусловлен созданием по решению Правительства Чукотского автономного округа стратегического запаса угля). Добыча бурого угля, обеспечивающего основной объем (53,6%) добычи угля в округе, осталась на уровне 2013 года. Объем добытого угля обеспечивает внутренние потребности террито-

рии в твердом топливе, потребителями которого являются предприятия энергетики и ЖКХ (ОАО «Чукотэнерго» и ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз»).

- 25,4 млн. куб. м газа (на 9,0% больше объема добычи 2013 года, что обусловлено проведением в 2013 году срочного капитального ремонта части газопоршневого оборудования ГМ ТЭЦ).

По уровню занятости населения наш округ в 2014 году занимает первое место в стране. Этот показатель по округу составил 81,2%, по ДФО – 65,6%, по РФ – 65,3%. По данным за 3-ий квартал 2015 года уровень занятости по округу составляет 77,4% от общего числа (31,8 тысячи) экономически активного, трудоспособного населения, в ДФО этот показатель составляет 66,6%, в РФ – 66,3%.

Чукотка среди субъектов РФ занимает 6 место по валовому региональному продукту на душу населения. По данным за 2013 год этот показатель по округу составлял 927,4 тысячи рублей, в ДФО - 450,1 тысяча рублей, в РФ – 376,3 тысячи рублей. Наблюдается тенденция к росту этого показателя в округе. Например, в 2008 году этот показатель по округу составлял 582,3 тысячи рублей, в 2010 году – 767,8 тысячи рублей, в 2012 году – 896,8 тысячи рублей.

Вы удивитесь, но по данным Минсельхоза РФ в 2013 году рейтинг рентабельности сельхозпредприятий округа составил 41,2% (в среднем по России – 9%, в Ненецком округе – 28%, Самарской области – 23,9%, Волгоградской области - 19,5%, Ставропольском крае – 19, в Краснодарском крае – 17,6%). Таким образом, на Чукотке сельский труд, основу которого составляет оленеводство (95% в структуре АПК региона), является более продуктивным, чем в среднем по стране.

Мы занимаем второе место среди субъектов РФ по инвестициям в основной капитал на душу населения. По данным за 2014 год этот показатель по округу составил 130 тысяч 890 рублей (мы на 4 месте в ДФО). Кстати, этот показатель в ДФО составляет 131 тысяча 880 рублей, в РФ – 94 тысячи 60 рублей.

Мы на 23 месте в стране по дотациям бюджетам субъекта и муниципальных образований. По данным за 2014 год этот показатель по округу составил 8 млрд. 953 млн. рублей.

Хоть объем госдолга округа на 1 января 2015 года составляет 13 млрд. 146 млн. рублей, мы сократили госдолг по сравнению с 2014 годом на 2%.

У нас есть положительные результаты в борьбе с безработицей. По данным за 2014 год этот показатель по округу составлял 2,8%, в ДФО – 6,6%. в РФ – 5,2%.

В 2014 году в округе введено 1,7 тыс. кв. м жилья (в 2013 году – 0,4 тыс. кв.м). Построено 3 многоквартирных жилых дома: 12-ти квартирный жилой дом в с.Конергино (0,6 тыс. кв. м), 12-ти квартирный жилой дом в с.Усть-Белая (0,7 тыс. кв.м) и 8-ми квартирный жилой дом в п.Угольные Копи (0,4 тыс. кв.м).

Введены в эксплуатацию энергетический центр в с.Омолон (с инженерными сетями), фельдшерско-акушерский пункт в с.Лорино, проведена реконструкция жилого дома под фельдшерско-акушерский пункт в с.Кепервеем, строится участок автомобильной дороги Колыма-Омсукчан-Омолон-Анадырь протяженностью 23,2 км.

В 2014 продолжалось строительство еще двух участков автомобильной дороги «Омолон – Анадырь с подъездами до Билибино, Комсомольского, Эгвекинота» общей протяженностью 74,9 км.

Чукотский автономный округ занимает в стране 81 место по субсидиям бюджетам субъекта и муниципальных образований (по данным за 2014 год); 82 место по иным межбюджетным

трансфертам (по данным за 2014 год) и по численности населения (по данным за 2013 год); 83 место по субвенциям бюджетам субъекта и муниципальных образований (по данным за 2014 год).

Необходимо подчеркнуть, что в положительных достижениях региона немалая заслуга Губернатора округа Копина Р.В., Правительства, Глав муниципальных образований округа, а также многих руководителей предприятий, организаций региона.

ВОПРОС: *Какие направления экономики Чукотки требуют особого внимания?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Таких направлений много, но остановлюсь на двух, без которых невозможно развитие территории.

У нас существуют диспропорции в экономике, основная из которых – недостаточное развитие топливно-энергетической базы.

Кроме того, в регионе (по объективным причинам) замедлился процесс крупномасштабной разработки минерально-сырьевых ресурсов (это связано ограниченными финансовыми возможностями, проблемами привлечения отечественных и иностранных инвесторов, с

экстремальными условиями территории, отсутствием постоянных транспортных коммуникаций и социальной инфраструктуры).

Следует отметить, что на эти вопросы особое внимание обращает полномочный представитель Президента РФ в ДФО Трутнев Ю.П., который оказывает существенную поддержку и помощь в решении этих и других региональных проблем.

ВОПРОС: *Часто в средствах массовой информации федеральные чиновники отмечают, что заработные платы северян высокие. Так ли это? Какова доля расходов на зарплату по округу?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Такие высказывания не совсем корректны. Действительно, наш округ среди субъектов РФ занимает 2 место по среднемесячной номинальной заработной плате. По данным на 1.01.2015 года этот показатель по округу составлял 72 тысячи 779 рублей, по ДФО – 31 тысяча 357 рублей, по РФ – 30 тысяч 929 рублей.

Однако, при этом доля расходов на зарплату по округу составляет всего лишь 9,19%, по ДФО – 11,57%, по РФ – 10,42%, а у многих субъектов РФ – ЦРС этот показатель составляет от 18

до 36%. По доле расходов на заработную плату по данным за 2014 год мы на 45 месте.

По итогам 2014 года показатели роста заработной платы отдельных категорий работников выполнены по всем категориям работников бюджетной сферы (с учетом допустимого отклонения от целевых показателей в пределах 5% по двум категориям), в том числе: 1) врачи – 139% (план 130,7%) или 105,9 тыс. рублей; 2) средний медицинский персонал – 80% (план 76,2%) или 61,1 тыс. рублей; 3) младший медицинский персонал – 53% (план 51%) или 40,0 тыс. рублей; 4) педагоги общеобразовательных учреждений – 106% (план 100%) или 80,9 тыс. рублей; 5) преподаватели и мастера производственного обучения СПО и НПО – 112% (план 95,7%) или 85,2 тыс. рублей; 6) соцработники – 59% (план 58%) или 45,0 тыс. рублей; 7) работники культуры – 65% (план 64,9%) или 49,7 тыс. рублей; 8) педагоги дополнительного образования – 76% (план 80%) или 63,8 тыс. рублей; 9) педагоги дошкольных учреждений – 97% (план 100%) или 58,6 тыс. рублей.

В связи с увеличением с 1 января 2014 года минимального размера оплаты труда на территории Российской Федерации, размер величины, до которой выплачивается компенсационная выплата ра-

ботникам учреждений бюджетной сферы, увеличен до 5 554 рублей с 1 января 2014 года (компенсационная выплата выплачивается в разнице между величиной 5 554 рубля и окладом, установленным работнику).

Следует обратить внимание на то, что зарплата северян, в том числе жителей Чукотки, учитывается с учетом компенсационных и стимулирующих выплат, которые в действительности выплачиваются не в качестве вознаграждения за труд, а за работу в особых климатических условиях (т.е. эти выплаты связаны не с количеством и качеством труда северян, а с их работой, т.е. выполнением трудовой функции, в особых условиях). Напомню, что еще с 30-ых годов эти гарантии и льготы были установлены для создания условий привлекательности для привлечения жителей ЦРС для освоения районов Крайнего Севера.

Поэтому нужно добиваться изменения Приказа Минздрава России от 29.12.2007 года №822 в части исключения из состава заработной платы северян компенсационных и стимулирующих выплат. Над этим мы сейчас работаем.

ВОПРОС: *В округе имеется просроченная задолженность по заработной плате в бюджетной сфере?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Нет. Просроченная задолженность по заработной плате по обследуемым видам экономической деятельности по состоянию на 1 января 2015 года отсутствует.

ВОПРОС: *Какова ситуация с заработной платой в сельском хозяйстве округа и какие меры принимаются по поддержке, в первую очередь, работников оленеводства?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Размер среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства округа составляет чуть более 27 тыс. рублей. Мы пытаемся решить эту проблему, хотя, надо признаться, это чрезвычайно сложно.

По данным Министерства сельского хозяйства РФ размер среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства во всех северных регионах страны, в том числе на Чукотке, выше среднероссийского показателя, который составляет 17 тыс. 887 рублей, и только в 4 регионах этот показатель ниже среднероссийского (Алтай, Тыва, Забайкальский и Пермский края). В 7 ре-

гионах соотношение заработной платы в сельском хозяйстве ниже среднероссийского показателя по экономике (Алтай, Саха-Якутия, Тыва, Забайкальский, Пермский края, Магаданская область, Чукотка).

В части поддержки этой отрасли следует отметить, что руководители хозяйств, органы государственной власти региона делают немало.

Например, постановлением Губернатора округа утверждены и реализуются нормы техники, спецодежды и инвентаря, выдаваемого каждой оленеводческой бригаде за счет бюджета и работодателей общей стоимостью 1 млн.530 тыс. рублей.

Всего стоимость материально-технического обеспечения всех 65 оленеводческих бригад составляет 174 млн. 869 тыс. рублей.

Кроме того, завоз продовольствия в бригады осуществляется за счет бюджета и работодателей, реализация же 20 наименований продовольствия осуществляется на льготных условиях.

Годовой объем субсидий на поддержку оленеводства из федерального и окружного бюджетов по т.г. будет составлять 542 млн. 997 тыс. рублей и плюс к этому 173 млн. 918 тыс. рублей за счет средств самих хозяйств.

ВОПРОС: *Сколько в округе пенсионеров, каков размер их пенсий и какие меры принимаются по поддержке пенсионеров в округе?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Численность пенсионеров в округе, состоящих на учете в Пенсионном Фонде РФ, по состоянию на 1 января 2015 года составила 14 789 человек. Средний размер пенсии по состоянию на 1 января 2015 года составил 20 163 рубля, увеличившись по сравнению с соответствующей датой 2014 года на 8,6%.

В целях обеспечения минимального дохода пенсионера на уровне не ниже прожиточного минимума с 1 января 2014 года пенсионеры округа, не осуществляющие работу или иную деятельность, ежемесячно получали региональную социальную доплату к пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, установленную законодательством Чукотского автономного округа на 2014 год в размере 14 000 рублей с 1 января по 30 апреля 2014 года, в размере 15 000 рублей с 1 мая 2014 года.

Прожиточный минимум в 2014 году в среднем на душу насе-

ления по сравнению с 2013 годом вырос на 9% и составил 14 568 рублей, в том числе: для трудоспособного населения – 15 026 рублей, для пенсионеров – 11 360 рублей, для детей – 14 837 рублей.

ВОПРОС: *Какова доля налоговых и неналоговых доходов в суммарном объеме доходов бюджета округа? Какова кредиторская и дебиторская задолженность в округе?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Доля налоговых и неналоговых доходов в суммарном объеме доходов бюджета округа в 2014 году составляет всего лишь 46,%,

При такой ситуации следует обратить особое внимание на проблему большой кредиторской и дебиторской задолженности в регионе.

Кредиторская задолженность организаций округа на 1.06.2015 года составляла 13,8 млрд. рублей, в том числе просроченная – 521 млн. рублей (3,8%).

Дебиторская же задолженность составила 22,6 млрд. рублей, в т.ч. просроченная – 974 млн. рублей (4,3%)

Таким образом, видно, что в округе необходимо принимать жесткие меры по укреплению финансовой и платежной дисциплины. К сожалению, мы вынуждены констатировать, что отдельные предприятия не изыскивают механизмы финансовой стабилизации у себя, живут за счет бюджетных вливаний. Следует поменять подходы бюджетной политики с учетом показателей эффективности работы каждого предприятия и организации.

ВОПРОС: *Как соотносятся уровень заработной платы жителей округа с ценами на продовольствие, товары первой необходимости, лекарства и тарифами за услуги?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Следует отметить, что говоря о высокой заработной плате северян, не учитываются показатели роста цен и тарифов.

Объективности ради необходимо отметить, что вины в этом органов властей всех уровней нет, поскольку действует рыночный механизм.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в феврале 2015 года на Чукотке составила 20 тыс. 137 рублей.

Это самый высокий показатель по Российской Федерации.

Цены за 1 полугодие 2015 года в округе, как и в стране, выросли, конкретно по нашему региону на продовольственные товары – на 12,5%, на непродовольственные товары – на 4,3%, на услуги – на 8%.

По 18 показателям продуктов первой необходимости по ценам на них округ опережает Москву и находится на 1 месте в РФ.

Например, цена одного кг крупы в среднем превышает московские цены – в 1,7 раза, десятка яиц и молочных смесей для детского питания – в 1,8 раза, одного кг макарон, риса, лука репчатого и перца – в 2 раза; одного кг сыра – в 2-3 раза, литра молока – 2-4 раза, моркови – в 3 раза; масла сливочного – в 3-4 раза, помидоров – в 4-5 раз, бананов – в 5-9 раз.

По данным Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в январе 2015 года (по отношению к декабрю 2014 года) в среднем по России уровень розничных цен на жизненно важные лекарственные препараты увеличился в 3,4%, в ДФО – 2,82%, в Чукотском автономном округе на 5,68%.

При этом наибольшие розничные надбавки на жизненно важные лекарственные препараты

использовались в ДФО (38,01%) и на Чукотке (83,15%). По этому показателю мы на 1 месте в РФ.

Упомянутая Федеральная служба указывает, что присутствие наименьшего количества жизненно важных лекарственных препаратов в РФ отмечено в 26 субъектах, в том числе в Чукотском автономном округе.

Относительно тарифов следует отметить следующее.

В текущем году утвержденный постановлением Правительства РФ №610 от 22 июня 2015 года Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр площади жилья в месяц в Чукотском автономном округе составляет 316,6 рублей. По этому показателю мы занимаем 2 место в России.

В соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам №225-э/1 от 10 октября 2014 года на 2 полугодие т.г. минимальный уровень тарифа на электроэнергию, поставляемую населению в нашем регионе установлен в пределах 780 коп/квтч (с НДС). Это самый высокий показатель в РФ, мы на 1 месте в стране.

Для достижения разумной соизмеримости уровня заработной платы и цен, тарифов необходимо убедить соответствующие федеральные структуры учитывать то, что за единицу денежных средств как на Чукотке, так и в других субъектах ДФО, можно приобрести меньше единиц услуг, работ и товаров, чем в ином субъекте РФ, поскольку стоимость практически любых услуг, работ и товаров, получаемых и приобретаемых (в том числе и в рамках мероприятий государственных программ) на территории субъектов ДФО, выше по сравнению с иными субъектами Российской Федерации.

Обусловлено это тем, что в стоимость любых услуг, работ и товаров, получаемых и приобретаемых в рамках мероприятий государственных программ, входят как минимум: затраты на заработную плату, которая за счет районных коэффициентов и северных надбавок выше общероссийского показателя; транспортные затраты, которые в рамках удаленности и размеров территории ДФО, а также недостаточного развития транспортной системы, очень высоки; «энергетические» затраты, обусловленные высокими тарифами из-за малого количества потребителей вырабатываемых энергопотребностей.

Поэтому нами готовятся в Правительство РФ предложения об изменении методики расчетов

основных показателей для субъектов ДФО, в части необходимости установления усредненных повышающих сводных коэффициентов (в том числе и для расчета доли ДФО в госпрограммах), которые будут включать в себя: коэффициент, нивелирующий численность населения субъектов ДФО с другими субъектами РФ; коэффициент ресурсозатратности, опирающийся на наличие компенсационных и стимулирующих выплат: районных коэффициентов и северных надбавок, транспортные и энергетические затраты субъектов ДФО, особенно субъектов Арктической зоны.

ВОПРОС: Какие меры в округе принимаются по укреплению системы здравоохранения? Как оценивается ситуация в округе с охраной здоровья населения и оказанием медицинских услуг?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Органы власти, органы здравоохранения региона принимают немало мер по охране здоровья населения и улучшения медицинского обслуживания. В эту отрасль ежегодно вкладывается около 2 млрд. рублей.

Большинство учреждений здравоохранения оснащены современным оборудованием рабочих мест. Соответствующий персонал

прошел переподготовку для работы на современном медицинском оборудовании.

С 2014 года начато реформирование здравоохранения региона с целью повышения его структурной эффективности. Оптимизировав, изменив статус многих сельских медучреждений и сократив их количество, а также численность медработников, тем не менее, удалось сохранить практически по всем селам округа медицинского специалиста.

Немало усилий прилагается к привлечению квалифицированных, в первую очередь, врачебных кадров, а также среднего медицинского персонала, для этого введены стимулирующие выплаты и всевозможные льготы.

Реализуются конкретные меры по сдерживанию розничных цен на лекарства.

И, тем не менее, в настоящее время в здравоохранении региона имеют место тревожные данные медицинской статистики.

Младенческая смертность в округе (за январь-август 2015 года) в 3,6 раза выше средние российские показатели.

На Чукотке по 16 основным классам болезней, таких как: инфекционные и паразитарные; новообразования, в т.ч. злока-

чественные; эндокринной системы, расстройства питания и нарушений обмена веществ; крови, кровеносных органов; иммунной, психической и нервной системы; глаза и придаточного аппарата; уха и сосцевидного отростка; органов дыхания; органов пищеварения; кожи и подкожной клетчатки; костно-мышечной системы и соединительной ткани; мочеполовой системы; врожденным аномалиям; травмам и отравлениям данные по округу превышают соответствующие общероссийские показатели, а по 15 - превышают данные по Дальневосточному Федеральному Округу.

Очень серьезной проблемой остается низкое качество медицинского обслуживания жителей региона и, в первую очередь, как оленеводов в местах осуществления их жизнедеятельности, так и сельского населения в целом.

В условиях Крайнего Севера, в т.ч. Чукотки, авиация, привлекаемая к выполнению санитарных рейсов для жителей, проживающих в труднодоступных местах, отдаленных населенных пунктах, оленеводческих бригадах, стойбищах, гидрометеопунктах («полярных станциях») фактически выполняет функции скорой помощи. Тем не менее, статистические данные за последние годы в этой сфере свидетельствуют о серьезных проблемах с получением качественных, в т.ч.

экстренных медицинских услуг жителями, проживающими в труднодоступных местах, отдаленных населенных пунктах, оленеводческих бригадах, стойбищах, гидрометеопунктах («полярных станциях»). За последние три года ежегодно на 30% уменьшается количество авиационных санитарных рейсов.

Система здравоохранения в условиях Крайнего Севера (в том числе в Чукотском автономном округе, объективно (из-за финансовых проблем отрасли, неразвитой транспортной инфраструктуры, сокращении сельских медучреждений и медработников, плохих климатических условий) не в состоянии осуществлять охрану здоровья, качественное медицинское обслуживание (услуги) населения и, в первую очередь, в труднодоступных и отдаленных местах.

По данным Минздрава РФ (по результатам 2014 года) продолжительность жизни в России составляет 71,6 лет (по итогам 8 месяцев 2014г. продолжительность жизни женщин составила 77,2 года, мужчин - 65,6 года), а в Чукотском автономном округе продолжительность жизни в 2014 году составила 62 года: для мужчин – 58,8 лет, для женщин – 66, 6 лет.

Поскольку право на охрану здоровья и медицинскую по-

мощь граждан страны – это требование Конституции РФ (статьи 7 и 41), а ответственность за защиту жизни и здоровья людей несет как региональные, так и федеральные органы власти и управления, необходимо выработать и реализовать согласованные меры (в т.ч. по долевого финансированию отдельных проблем отрасли) между соответствующими федеральными и региональными органами властей и управления для решения имеющихся проблем в этой сфере в округе.

Необходимо настоятельно предложить Министерству здравоохранения (совместно с заинтересованными федеральными структурами) приступить к разработке и реализации Концепции (Стратегии) развития здравоохранения в условиях Крайнего Севера (поскольку северные регионы имеют свою специфику, относятся к территориям с экстремальным, абсолютно дискомфортным, суровым климатическим зонам, негативно оказывающим влияние на жителей, и поэтому нужно выработать новые правила охраны здоровья и оказания медицинских услуг населению в этих (экстремальных) условиях) и внесения соответствующих поправок и дополнений в целевую федеральную программу.

ВОПРОС: Как защищаются пенсионные права

жителей Чукотки в части сохранения прав работающих пенсионеров на получение пенсий и недопущения повышения пенсионного возраста?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Как известно, Минтруд РФ совместно с Минфином, Минэкономразвития в текущем году на едином государственном портале проектов правовых актов разместили законопроект «Об особенностях выплаты пенсий работающим пенсионерам», которым предусматривалось приостановление выплаты пенсий работающим пенсионерам, чей годовой доход вместе с иными начислениями равен или превысил один миллион рублей и проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

И в том, и в другом случае проекты, к сожалению, существенно ухудшали положение пенсионеров, и в особенности северян.

Второй законопроект предлагал: увеличить пенсионный возраст для депутатов ГосДумы, членов Совета Федерации, государственных и муниципальных служащих с 60 до 65 лет и предельный возраст пребывания на гражданской службе (с правом

продления до 70 лет); изменить условия получения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (пенсии за выслугу лет), увеличив минимальный стаж государственной службы, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет и определение ее размера, с 15 до 20 лет; увеличить минимальный стаж (с 1 года до 5-ти лет) полномочий для лиц, замещающих государственные должности, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет; изменить порядок назначения пенсии за выслугу лет; не выплачивать страховую пенсию по старости в период замещения государственных, муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы; распространить указанные нормы на государственных и муниципальных служащих и т.д.

Надо отметить, что указанные законопроекты не учитывали: специфику северных регионов, проблемы продолжительности жизни в районах Крайнего Севера, прожиточный минимум и стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, сложившегося в конкретном субъекте Российской Федерации; реальные финансовое состояние и возможности северных пенсионеров выехать на постоянное место жительства в центральные районы страны.

Законопроекты противоречили принципу равенства всех перед законом, нарушают установленные гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина, и тем самым не соответствуют статье 19 Конституции Российской Федерации.

Нормы, заложенные в законопроекте Минтруда РФ, идут вразрез с ч. 2. ст.55 Конституции РФ («В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина»).

Законопроекты не были основаны на действующем федеральном пенсионном и другом законодательстве, не соответствовали конституционным нормам (ст. 55 Конституции РФ), запрещающим принимать законы и иные нормативные акты, ухудшающие положение граждан, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, игнорируют нормы федерального закона «О гарантиях и компенсациях, для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера;

В законопроекте не учитывался гендерный признак в сфере пенсионного обеспечения указанной категории лиц, что явно ставит в худшее положение женщин.

Одномоментное увеличение пенсионного возраста только государственным гражданским и му-

ниципальным служащим и лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, неназначенные или приостановленные данным категориям выплаты страховой пенсии по старости в период их службы и замещения государственных и муниципальных должностей, - все это можно расценивать как дискриминацию по профессиональному признаку.

Соответствующее отрицательное правовое обоснование (о нарушениях прав пенсионеров, российского законодательства в этой сфере) мною было направлено в адрес Комитетов Совета Федерации, Минтруда.

В правовой системе РФ имеется весь комплекс действующих нормативных правовых и подзаконных актов, регулирующих указанную сферу и гарантирующих социальное обеспечение своих граждан (в том числе, указанной в законопроекте категории лиц) по возрасту, стажу службы и т.д., в соответствии как с национальным, так и международным законодательством.

Были проведены соответствующие встречи и совещания заинтересованных федеральных органов и должностных лиц, где принято решение о нецелесообразности принятия предлагаемых законопроектов.

Тем не менее, несмотря на предварительные обсуждения, Минтруд РФ внес законопроект с частичными поправками в правительственную Комиссию по законодательной работе. Комиссия внесла этот проект в Правительство РФ, которое направило законопроект в Государственную Думу ФС РФ.

Будем пытаться отстаивать права и интересы как пенсионеров, так и государственных и муниципальных служащих, при рассмотрении этих проектов в Госдуме и Совете Федерации. Тем более, что принятие этих законов потребует внесения изменений в закон о гарантиях и компенсациях северян. Этого допустить нельзя.

ВОПРОС: Как решаются проблемы авиaperевозок для жителей Чукотки?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Проблема возникла в связи с банкротством единственного перевозчика для населения Чукотки – ТРАНСАЭРО. Было много обращений и жителей, и органов власти всех уровней, и сенаторов по решению возникших проблем. Были проведены соответствующие встречи и совещания заинтересованных федеральных органов и должностных лиц.

По поручению Президента, Председателя Правительства РФ, Минтранс и Росавиация с участием руководителей авиакомпаний приняли соответствующее решение. Пока по нашему маршруту будет летать компания «ЮТэйр». Проблема привлечения других компаний связана с низкой загруженностью бортов. Самолеты улетают полупустые и компании несут большие убытки. Поэтому компаний, желающих летать по нашему маршруту, практически нет. После ознакомления с ситуацией АЭРОФЛОТ, ВИМ – АВИА и другие просто отказываются от наших предложений.

Мы продолжаем эту работу.

Кстати, Анадырь с другими регионами страны соединяют маршруты Анадырь-Хабаровск-Анадырь, Анадырь-Магадан-Анадырь, Анадырь-Якутск-Анадырь. Эти маршруты обеспечивает авиакомпания «ЯКУТИЯ».

В перспективе, после реконструкции аэропорта Певек будет определен соответствующий авиамаршрут и из этого аэропорта.

Органы власти региона решают проблемы сдерживания цен на авиабилеты внутри региона.

В то же время, цены на авиабилеты по маршрутам за пределы округа остаются крайне

высокими. Конечно, частично решены вопросы сезонного субсидирования билетов из федерального бюджета для пенсионеров, возраст которых превышает 60 лет, а также для молодежи и студентов в возрасте до 23 лет.

Но, тем не менее, проблемы остаются, и сегодня органы власти региона пытаются их решать в соответствующих федеральных структурах.

Необходимо решить вопрос о повышении доступности авиaperевозок в принципе.

В этой части нужно подержать предложение Сахалинской области, где они предлагают пересмотреть постановление Правительства № 1242, которое регламентирует систему подхода к субсидированию региональных перевозок. Это решит несколько вопросов транспортной доступности. Например, сейчас, если пассажиропоток на рейсе превышает 10 тысяч человек, то он считается рентабельным, и больше не субсидируется. Однако на практике востребованные у населения рейсы, выйдя на этот рубеж, прекращают своё существование.

В соответствии с тем же постановлением право на получение субсидий имеют рейсы, выполняющиеся из труднодоступного населенного пункта в узловой аэропорт. Но из 8 дальневосточных регионов они определены только в

четырёх – это Владивосток, Хабаровск, Якутск, Южно-Сахалинск. Необходимо в каждом субъекте федерального округа определить узловой аэропорт на базе каждого административного центра. Если в перечень узловых аэропортов включить аэропорты Анадыря, Благовещенска, Магадана, Петропавловска-Камчатского, то это позволит задействовать как можно большее число малых аэропортов, расширить маршрутную сеть. Кроме того, необходимо определить перечень социально-значимых маршрутов по Дальневосточному региону, включив туда Чукотский автономный округ, и поддерживать их со стороны государства на постоянной основе. Субсидирование перелетов между узловыми аэропортами позволит добиться сокращения разницы в тарифах на перелёты между субъектами Дальневосточного Федерального округа и дальнемагистральными маршрутами.

ВОПРОС: Как другие проблемы Чукотки решаются в федеральных структурах?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: В августе т.г. мною внесена на имя председателя Совета Федерации Матвиенко В.И. служебная записка (с правовым и финансово-экономическим обоснованием) об оказании Советом Федерации содействия в решениях (с участием соответствующих федераль-

ных структур) проблем, существующих в Чукотском автономном округе (а таких поставлено более десяти).

Поставленные вопросы и предложения заинтересовали председателя Совета Федерации, и по их рассмотрению она сделала необходимые поручения. Документ направлен для рассмотрения в 7 из 9 Комитетов Совета Федерации, исполнителями назначены более 30 человек.

В соответствии с поручением председателя Совета Федерации Комитетами Совета Федерации привлечены к исполнению 8 Федеральных Министров.

На сегодня обобщаются итоги рассмотрения в Министерствах и Комитетах, а также в иных федеральных ведомствах.

Достигнута договоренность о том, что в апреле с.г. в Совете Федерации будут проведены Дни субъекта РФ - Чукотского автономного округа, в рамках которых Комитеты Совета Федерации с участием Департаментов и муниципальных образований округа изучат положение дел в регионе, и по результатам Совет Федерации примет комплексное решение по имеющимся проблемам нашего региона. К этому меро-

приятию нужно готовиться уже сегодня.

Следует отметить, что в решениях территориальных финансовых проблем помогает работа в Комитете по бюджету и финансовым рынкам, а также в трехсторонней Комиссии по межбюджетным отношениям. Здесь, совместно с нашим Губернатором, а также сотрудниками нашего Представительства в Москве удалось создать механизм тесного, командного взаимодействия. Первые положительные результаты при выделении субсидий региону на сбалансированность бюджета имеются.

ВОПРОС: Как будут решаться проблемы восстановления оборонной инфраструктуры и сопутствующих им социальных объектов на территории Чукотки?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Действительно, такое предложение мы инициировали, и самое главное - внесли предложения о восстановлении брошенных военных поселков, дорог, объектов социальной сферы для нужд военнослужащих и членов их семей.

Комитет по обороне и безопасности, Аналитическое Управление Совета Федерации, Министерство обороны РФ проинформировали, что с развитием Северного морского пути и необ-

ходимостью защиты национальных интересов России в Арктике действительно возросла роль оборонной инфраструктура на территории Чукотки, работа по укреплению которой уже начата. Например:

1. В Чукотском автономном округе продолжается создание современной инфраструктуры - строятся военные городки замкнутого цикла, восстанавливается аэродромная сеть, система противовоздушной обороны, формируется единая система освещения обстановки в Арктической зоне

В частности, на сегодня завершается строительство соответствующего оборонного объекта в увязке с объектами социального назначения на острове Врангеля.

Запланированы строительные работы по восстановлению взлетно-посадочной полосы (и соответствующих объектов оборонного и социального назначения для военнослужащих и членов их семей) на Шмидте.

2. Для оперативного реагирования на возможные угрозы и риски в области безопасности и экологии предусматривается (2015-2016 гг.) создание двух аварийно-спасательных центров МЧС в Анадыре и Providения.

3. Планируется сформировать отряд беспилотных летательных аппаратов, отдельный радиотехнический батальон, разработаны и будут реализованы мероприятия по формированию дивизии береговой обороны, предусматривающие обустройство военных городков.

4. По заключению Аналитического Управления Совета Федерации:

- представляется целесообразным восстановление стратегического объекта в п. Гудым, создание дополнительного подразделения и транспортировки вооружений и военной техники на имеющейся базе;

- развитие Севморпути потребует обустройства населенных пунктов по всей ширине пути, в том числе и на Чукотке. В связи с этим восстановление военной составляющей послужит дополнительным стимулом социально-экономического развития региона и обеспечит работой немалое число граждан.

Решение этих проблем будет осуществляться поэтапно, с учетом финансовых возможностей. Пока же судьба брошенных военных городков, а также земель до конца не решена.

ВОПРОС: Как будут решаться проблемы разграничения земель и налажива-

ния порядка в их кадастровом учете на территории Чукотки?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Надо отметить, что 85% земель на территории Чукотского автономного округа, находящихся в государственной и муниципальной собственности, не разграничены.

Отсутствие финансовых средств не позволяет в округе провести необходимые работы по полноценному разграничению земель и их кадастровому учету. Нет четкого разграничения федеральных, региональных и муниципальных земель. Нет нормального учета земель, находящихся в ведении Министерства обороны, в т.ч. брошенных (*бесхозных*).

Исходя из этого, я внес предложение руководству Совета Федерации инициировать разработку и принятие соответствующего решения Правительством РФ «О мерах по разграничению земель на территории Чукотского автономного округа и их кадастровом учете».

Предложения находятся на рассмотрении соответствующих федеральных структур, однако их решение осложняется отсутствием соответствующих источников финансирования.

В связи с финансовыми проблемами в стране и регионах, а также невозможностью решить проблемы кадастровых работ (из-за отсутствия финансовых ресурсов) целесообразно на федеральном уровне, с участием Глав субъектов определить порядок и сроки решения этих проблем в условиях кризиса.

ВОПРОС: Будут ли на федеральном уровне приниматься дополнительные меры по борьбе с пьянством и алкоголизмом?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Да, будут. В настоящее время в Государственной Думе ФС РФ находятся на рассмотрении 6 проектов Федеральных законов, регулирующих сферу использования алкоголя, а также профилактику борьбы с пьянством и алкоголизмом. Наши предложения с обоснованием направлены как в Комитеты Совета Федерации, так и Государственную Думу. Надеемся, что они найдут свои отражения в рассматриваемых законопроектах.

Чтобы обеспечить профилактику алкоголизма и пьянства, надо разобраться в первую очередь с алкогольным рынком. Поэтому Совет Федерации на прошедшем заседании на «Правительственном часе» рассмотрел проблемы алкогольного рынка в стране.

Негативно оценив ситуацию в указанной сфере, отметив неудовлетворительное исполнение соответствующих законопроектов, а также лоббирование интересов производителей алкоголя со стороны Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, Совет Федерации обратился в соответствующий антикоррупционный орган на предмет проверки деятельности руководителя указанной службы.

ВОПРОС: Какие первоочередные задачи стоят перед органами властей и жителями региона по стабилизации финансовой ситуации?

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Надо всем нам осознать, что финансово-экономическая ситуация в округе реально сложная.

В такой критический момент федеральные органы власти делают многое для финансовой поддержки региона. И, тем не менее, все наши проблемы федеральные органы власти решить не могут.

Выход один.

В нашем регионе надо изыскивать и подключать внутренние резервы для пополнения

доходной части бюджетов (всех уровней).

Надо оптимизировать, сокращать расходы (повсеместно).

Необходимо создавать реальные условия инвестиционной привлекательности (*в регионе и во всех муниципальных образованиях*) для привлечения инвесторов (*например, на условиях инвестиционной привлекательности, действовавшей в округе в 2000-2005 годах. Для этого потребуются решение на федеральном уровне*)

Нам всем необходимо изменить менталитет на наших рабочих местах, нужно максимально приложить силы на благо жителей, нашего региона и страны.

Надо обеспечить тесное взаимодействие гражданского общества с органами властей всех уровней. Жителям Чукотки, всем северянам необходимо объединиться для защиты своих законных прав и интересов. Необходимо с их стороны поддержка в реализации антикризисных мер, как на федеральном, так и на региональном и муниципальных уровнях.

Без реализации этих мер ситуацию не исправить.

Я уже не раз говорил, что сегодня время переосмысления ситуации, время реальных оценок, выработки и принятия адекватных ситуации профессиональных решений. Каждому нужно осознать серьезность обстановки, принять для себя соответствующие решения и их реализовывать.

Кстати, в Совете Федерации мы получаем немало обращений граждан (в т.ч. из Чукотки), в которых они сообщают о фактах, мягко говоря, неправильного поведения отдельных хозяйственных руководителей, должностных лиц, которые приросли к служебным креслам, поверили во вседозволенность и в личных целях сами игнорируют нормы тех или иных законов и толкают людей на нарушение действующего законодательства. Хочу напомнить таким лицам, что эти действия подпадают под статьи 201 и 285 Уголовного Кодекса РФ (злоупотребление полномочиями и злоупотребление должностными полномочиями). Люди все это видят и молчать не будут. Не будут молчать общественные организации и средства массовой информации. Надо всем гражданам, в том числе, руководителям, уважать и жить по нормам закона, независимо от занимаемой должности. Каждому нарушителю закона надо всегда помнить о неотвратимости наказания.

ВОПРОС: *Вам удалось объединить членов Совета Федерации северных территорий или ДФО?*

А.Д. ДАЛЛАКЯН: Как ни странно, вопрос решается тяжело.

Как известно, руководители субъектов ДФО в пределах своих полномочий пытаются решать существующие и возникшие проблемы в соответствующих федеральных структурах. Большую помощь им оказывает Совет руководителей субъектов ДФО при полномочном представителе Президента РФ в ДФО и сам полпред.

В отдельных случаях по согласованию с руководителями субъектов к решению тех или иных проблем регионов подключаются и сенаторы. Большую помощь в этих случаях оказывает и руководство Совета Федерации.

Тем не менее, следует отметить, что системной и комплексной работы субъектов с федеральными структурами по решению имеющихся в регионах проблем, к сожалению, в большинстве случаев нет. Это усугубляется тем, что по сравнению с субъектами РФ, расположенными в западных, центральных и южных районах России, бюджет-

ное финансирование жизнедеятельности наших регионов объективно обходится стране дороже, и поэтому выделение соответствующих финансовых средств постоянно будет затруднено.

В этой ситуации требуется реальная координация действий органов власти и управления, а также соответствующих должностных лиц всех уровней ДФО.

Я предложил своим коллегам в Совете Федерации создать координационный Совет сенаторов субъектов ДФО.

Целью и задачами этого Совета могли бы стать:

- поддержка усилий руководства Совета Федерации, Комитетов Совета Федерации в решениях рассматриваемых проблем ДФО;

- поддержка вопросов, затрагивающих интересы ДФО, рассматриваемых в Комитетах Совета Федерации, трехсторонней комиссии по межбюджетным отношениям, бюджетной комиссии и при необходимости в др. комиссиях;

- поддержка решений Экспертного Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации;

- выработка и согласование общей позиции по обращениям сенаторов ДФО;

- поддержка усилий полномочного представителя Президента РФ в ДФО, а также Совета руководителей субъектов ДФО при полпреде в решениях отмеченных и других проблем в ДФО;

- поддержка законодательных инициатив субъектов ДФО при их согласовании и прохождении в Государственной Думе, Совете Федерации и соответствующих федеральных структурах;

- выработка и согласование общей позиции по обращениям и предложениям органов власти субъектов ДФО в соответствующие федеральные структуры и т.д.

Кроме того, данный координационный Совет мог бы защищать законные права и интересы жителей ДФО при внесении различными федеральными структурами соответствующих законопроектов, ущемляющих их.

Я направил предложения руководителям законодательных органов субъектов ДФО создать соответствующий координационный Совет (руководителей законодательных органов субъектов ДФО) при Совете законодателей России.

Целесообразно также предложить коллегам из Государственной Думы создать ко-

ординационный Совет депутатов субъектов ДФО.

Полагаю, что при поддержке указанных предложений было бы правильным назначить от координационного Совета сенаторов субъектов ДФО своего представителя:

- в Совете руководителей субъектов ДФО и полномочном представителе Президента РФ в ДФО;

- в координационном Совете руководителей законодательных органов субъектов ДФО при Совете законодателей России.

Думается, что реализация отмеченного выше позволит реально улучшить координацию действий органов властей и управления субъектов ДФО, должностных лиц при решении имеющихся в регионах проблем.

К сожалению, из 17 членов Совета Федерации положительно оценили это только 7. Остальные намерены эти предложения предварительно согласовать со своими Губернаторами. Пока ждем и надеемся на положительные результаты. Я эту работу сейчас провожу с руководителями регионов ДФО.