



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АНАДЫРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 25 июля 2013г.

№ 298

Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов и реформирования муниципальных финансов Анадырского муниципального района на 2013 год

В целях улучшения качества управления бюджетными средствами, содействия реформирования бюджетной сферы и бюджетного процесса в Анадырском муниципальном районе, Администрация Анадырского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу по повышению эффективности бюджетных расходов и реформирования муниципальных финансов Анадырского муниципального района на 2013 год (Приложение № 1).

2. Утвердить план мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов и реформирования муниципальных финансов Анадырского муниципального района на 2013 год (Приложение № 2).

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2013 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации - начальника Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района Е.В. Сидельникову.

Глава Администрации

В.С. Вильдяйкин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Анадырского муниципального района
25 июля 2013г. № 298

ПРОГРАММА
по повышению эффективности бюджетных расходов и реформирования
муниципальных финансов Анадырского муниципального района
на 2013 год

1. Содержание проблем и необходимость их решения
программными методами

В среднесрочной перспективе Анадырский муниципальный район ставит перед собой цели обеспечить максимально возможный рост экономики района, увеличив ее конкурентоспособность, кардинально повысить качество и продолжительность жизни населения.

На современном этапе в Анадырском муниципальном районе существует ряд проблем, связанных с необходимостью создания системы учета потребности и повышения качества предоставляемых муниципальных услуг юридическим и физическим лицам (далее – муниципальные услуги), организации мониторинга деятельности муниципальных учреждений и реформирования неэффективного муниципального сектора, повышение качества управления муниципальными финансами. Необходимость реформирования также обусловлена вступлением в силу федеральных новаций в сфере налогово-бюджетного законодательства.

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов и реформирования муниципальных финансов Анадырского муниципального района на 2013 год (далее – Программа) направлена на скоординированное и целенаправленное решение поставленных задач и предполагает проведение мероприятий по следующим направлениям:

1) усиление взаимосвязи между расходами бюджета муниципального района и реальными потребностями населения в получении муниципальных услуг, качеством оказываемых услуг, стимулирование муниципальных учреждений и их сотрудников к повышению качества предоставляемых услуг и результативности их деятельности.

Требует совершенствования существующая модель финансирования муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, которая недостаточно эффективна вследствие отсутствия связи между объемами финансирования и достигаемыми результатами. Следует активизировать работу по внедрению в бюджетный процесс Анадырского муниципального района программно-целевого метода планирования, методик оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах, учета результатов оценки потребности при формировании проекта районного бюджета, стандартов качества предоставления муниципальных услуг, докладов о результатах и основных направле-

ниях деятельности субъектов бюджетного планирования, совершенствованию порядка разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ;

2) повышение эффективности использования муниципальной собственности Анадырского муниципального района.

Необходимо продолжить работу в части повышения качества предоставляемых бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг, необходимо рассмотреть возможность создания автономных учреждений или преобразования существующих бюджетных учреждений в автономные в тех сферах, где может быть достигнут положительный эффект от таких преобразований;

3) повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В ходе реализации Программы будет усилена роль бюджетной системы Анадырского муниципального района в дальнейшем повышении уровня социально-экономического развития района и качества предоставляемых населению муниципальных услуг путем повышения эффективности работы органов местного самоуправления Анадырского муниципального района, а также последовательного развития бюджетного процесса и межбюджетных отношений. Основной задачей реформирования муниципальных финансов является создание эффективной системы муниципального управления, ориентированной на предоставление качественных муниципальных услуг населению путем внедрения передовых методов управления, современных технологий контроля, оценки и мониторинга, а также повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования механизмов среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики.

Учитывая необходимость реализации различных мероприятий Программы, а также вовлечение в ее реализацию ряда органов местного самоуправления Анадырского муниципального района, представляется безальтернативным применение программно-целевого подхода, который позволит на системной основе в целях максимальной эффективности сконцентрировать усилия органов исполнительной власти на достижении целей и задач, предусмотренных настоящей Программой.

2. Цели реализации Программы

Цели Программы направлены на реализацию главных стратегических направлений развития Анадырского муниципального района: кардинального повышения качества оказываемых муниципальных услуг населению Анадырского муниципального района, обеспечения высоких темпов устойчивого экономического роста района.

Дальнейшее социально-экономическое развитие Анадырского муниципального района должно быть подкреплено достаточными ресурсами муниципальной бюджетной системы и принятием мер по обеспечению их эффективного использования. Необходимо обеспечить дальнейшее совершенствование действующих, а также разработку и внедрение новых технологий в области управления финансами Анадырского муниципального района.

Цель 1. Применение в бюджетном процессе Анадырского района методов управления по результатам.

В последнее время вопросы совершенствования технологий среднесрочного и программно-целевого финансового планирования и внедрения методов бюджетирования, ориентированного на результат, стали предметом особого внимания. Это обусловлено стремлением, как на федеральном, региональном так и на муниципальном уровне повысить эффективность использования бюджетных средств, сделать бюджетный процесс более предсказуемым. Достижение указанной цели будет способствовать сокращению нерациональных бюджетных расходов и значительному повышению эффективности использования бюджетных средств, что становится наиболее актуальным направлением стратегического развития территории.

В настоящее время расходы районного бюджета на социальную сферу не в полной мере увязаны с реальными потребностями населения в получении муниципальных услуг, качеством предоставления этих услуг, результатами деятельности муниципальных учреждений Анадырского муниципального района. Необходимо создать условия для кардинального сокращения фактов предоставления некачественных муниципальных услуг, а также услуг, не обеспеченных потребностями населения. Муниципальным учреждениям и их работникам планируется создать условия, стимулирующие деятельность указанных муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг высокого качества.

Требования к качеству муниципальных услуг – основной инструмент оказания доступных и качественных муниципальных услуг, так как именно на их использовании базируется система контроля за качеством социально значимых услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

Решение данной задачи предполагает:

- проведение инвентаризации предоставляемых муниципальных услуг;
- формирование перечня муниципальных услуг;
- ведение и использование единого реестра муниципальных услуг (функций);
- разработку и утверждение порядков по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений;
- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – муниципальное задание) с учетом определения предельных объемов бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий;
- мониторинг и контроль исполнения муниципальных заданий.

В настоящее время применение в бюджетном процессе программно-целевых методов бюджетного планирования является необходимым условием повышения его эффективности, поэтому формирование районного бюджета должно осуществляться исходя из целей и планируемых результатов муниципальной политики Анадырского муниципального района. Расходы должны

иметь четкую привязку к функциям, программам, услугам, видам деятельности. При их планировании основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов с точки зрения экономической эффективности их достижения и социальной значимости.

В Анадырском муниципальном районе используются программно-целевые методы бюджетного планирования, определённые постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 24 февраля 2009 года № 31 «Об утверждении Положения о разработке и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ в Анадырском муниципальном районе».

Методика оценки эффективности долгосрочных муниципальных целевых программ установлена постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 24 февраля 2009 года № 31 «Об утверждении Положения о разработке и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ в Анадырском муниципальном районе».

Органы местного самоуправления Анадырского муниципального района, являющиеся главными распорядителями средств районного бюджета, ежегодно разрабатывают доклады о результатах и основных направлениях деятельности, оценка которых позволяет устанавливать соответствие осуществляемых субъектами бюджетного планирования функций целям и задачам социально-экономического развития Анадырского муниципального района, а также устранять избыточные и дублирующие функции органов местного самоуправления Анадырского муниципального района.

В настоящее время в Анадырском муниципальном районе реализуется более 9 долгосрочных муниципальных целевых программ. Каждая долгосрочная муниципальная целевая программа содержит количественные и/или качественные показатели ожидаемых результатов реализации программы.

Для расширения программно-целевых методов бюджетного планирования необходимо ежегодно проводить инвентаризацию и оптимизацию количества действующих долгосрочных муниципальных целевых программ и оценку эффективности их реализации.

Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики Анадырского муниципального района – это повышение ее энергоэффективности. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере, является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов на территории Анадырского муниципального района, а также по контролю за реализацией долгосрочной муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Анадырском муниципальном районе на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 31 декабря 2010 года № 503.

В соответствии с законодательством основными принципами муниципальной политики в области энергосбережения и энергоэффективности являются:

- приоритет эффективного и рационального использования энергетических ресурсов;
- осуществление поддержки и стимулирования энергосбережения;
- комплексный подход к планированию и проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- обязательность приборного учета при потреблении энергетических ресурсов;
- совершенствование системы энергоаудита.

Учитывая количество участников процесса энергосбережения, решение задач повышения энергоэффективности выполняется путем применения программно-целевых методов через разработку комплексных программ энергосбережения и создание системы управления, позволяющей вносить оперативные корректировки при анализе её выполнения.

Цель 2. Совершенствование управления муниципальным имуществом Анадырского муниципального района.

В настоящее время система управления муниципальным имуществом Анадырского муниципального района требует совершенствования посредством формирования рациональной структуры муниципального имущества, отвечающей потребностям района при реализации его полномочий, определения критериев эффективного функционирования муниципальных учреждений Анадырского муниципального района.

Повышение эффективности использования муниципального имущества Анадырского муниципального района и оптимизация его структуры являются важными направлениями реформирования муниципальных финансов. Эти меры будут способствовать увеличению неналоговых доходов районного бюджета и оптимизации бюджетной сети, направленной на более качественное и полное удовлетворение потребности населения в качественных муниципальных услугах, сокращению бюджетных расходов на содержание муниципального сектора, а также повышению эффективности его функционирования.

Оптимизация состава и структуры муниципальной собственности района, а также количества муниципальных учреждений позволит оптимизировать расходы на содержание имущества Анадырского муниципального района и создать такую систему муниципальных учреждений, при которой будет искоренена, с одной стороны, практика оказания бюджетных услуг в недостаточном объеме или ненадлежащего качества, с другой стороны, сократится объем избыточных бюджетных услуг, предоставляемых населению, и, соответственно, повысится эффективность использования бюджетных средств. Планируется создать условия муниципальным учреждениям для привлечения доходов из внебюджетных источников при одновременном снижении ответственности Анадырского муниципального района, как собственника за результаты предпринимательской деятельности муниципальных учреждений и сохранения возможностей прямого воздействия органов местного самоуправления в целях

обеспечения прав и свобод граждан в сферах образования, социальной защиты населения, культуры.

В рамках названной задачи планируется:

- осуществление мероприятий по контролю за использованием по целевому назначению и сохранностью муниципального имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) за муниципальными унитарными (казёнными) предприятиями и муниципальными учреждениями Анадырского муниципального района;

- оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий Анадырского муниципального района, не обеспечивающих выполнение целей, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», путем приватизации, реорганизации либо ликвидации указанных предприятий, а также акций открытых акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности Анадырского муниципального района;

- оптимизация сети муниципальных учреждений Анадырского муниципального района;

- создание автономных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений;

- обеспечение регистрации прав хозяйственного ведения (оперативного управления) на объекты недвижимости муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями Анадырского муниципального района;

- осуществление контроля за деятельностью муниципальных учреждений Анадырского муниципального района.

Указанные мероприятия создадут предпосылки по привлечению доходов из внебюджетных источников при одновременном повышении качества и доступности муниципальных услуг. При этом будет обеспечена увязка между принятием решений о приобретении объекта в собственность (включая доли в уставном капитале) либо сохранении объекта в собственности Анадырского муниципального района не только на основании их доходности, но и с учетом их

влияния на достижение стратегических целей и задач Анадырского муниципального района.

Цель 3. Повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления возрастает значение механизмов поддержки проводимых на местном уровне реформ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами. Решение этой задачи обеспечивается путем проведения мониторинга соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и качества управления муниципальными финансами по направлениям, которые характеризуют осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании, а именно: бюд-

жетное планирование, исполнение бюджета, прозрачность бюджетного процесса, соблюдение бюджетного законодательства.

Результатом решения данной задачи является оптимизация расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств и соблюдение требований бюджетного законодательства, а также повышение качества управления муниципальными финансами.

Непосредственными мероприятиями, направленными на достижение конечных результатов являются: разработка методических рекомендаций, осуществление регулярного мониторинга качества управления финансами на муниципальном уровне, разработка модельных нормативных правовых актов, свод реестра расходных обязательств муниципального образования, оказание методической помощи участникам бюджетного процесса.

Стабильность, эффективность, прозрачность и соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, должны стать достаточным условием для эффективного и ответственного управления финансами муниципалитета, что и является конечным результатом достижения данной цели.

3. Эффективность реализации Программы

По мере реализации Программы будут оцениваться качественные и количественные результаты ее выполнения, что послужит основой повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Экономический эффект от реализации Программы будет обеспечен в том числе за счет:

- повышения эффективности предоставления муниципальных услуг в Анадырском муниципальном районе, что даст возможность повысить эффективность бюджетных расходов района;
- повышения квалификации работников финансово-экономических служб органов местного самоуправления Анадырского муниципального района.

Бюджетный эффект будет выражаться в:

- увеличении доходов консолидированного бюджета Анадырского муниципального района за счет повышения эффективности использования муниципального имущества района;
- оптимизации бюджетных расходов за счет использования в бюджетном процессе методов управления по результатам и реструктуризации бюджетной сети;
- сокращении неэффективных бюджетных расходов, кредиторской задолженности муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Анадырского муниципального района.

Данные результаты приблизят органы местного самоуправления к выполнению главного стратегического направления развития Анадырского муниципального района – повышению качества и продолжительности жизни населения Анадырского муниципального района.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Анадырского муниципального района
25 июля 2013г. № 298

ПЛАН
мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов и реформирования
муниципальных финансов Анадырского муниципального района на 2013 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнители мероприятий
1	2	3	4
Цель 1. Применение в бюджетном процессе Анадырского муниципального района методов управления по результатам			
1	Инвентаризация муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями Анадырского муниципального района	Ежегодно до 1 февраля	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
2	Ведение и использование единого реестра муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) муниципальными учреждениями Анадырского муниципального района	Постоянно	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
3	Формирование и утверждение перечня муниципальных услуг	до 01 марта	Главные распорядители средств бюджета Анадырского муниципального района
4	Разработка и утверждение порядков по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений	В двухнедельный срок после утверждения методических рекомендаций	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений

1	2	3	4
5	Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом определения предельных объемов бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий	В течение месяца после утверждения решения о районном бюджете на очередной финансовый год	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
6	Мониторинг исполнения муниципальных заданий	Ежегодно до 30 марта	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
7	Контроль за исполнением муниципальных заданий	Ежегодно до 1 апреля	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
8	Инвентаризация и оптимизация количества действующих долгосрочных муниципальных целевых программ	Ежегодно	Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района, главные распорядители средств районного бюджета
9	Разработка и согласование долгосрочных муниципальных целевых программ в сроки, установленные постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 24 февраля 2009 года № 31 «Об утверждении Положения о разработке и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ в Анадырском муниципальном районе»	Ежегодно	Главные распорядители средств районного бюджета
10	Оценка эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ	Ежегодно	Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района
Цель 2. Совершенствование управления муниципальным имуществом Анадырского муниципального района			
11	Создание автономных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений Анадырского муниципального района	Ежегодно	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений

12	Обеспечение регистрации прав хозяйственного ведения (оперативного управления) на объекты недвижимости муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями Анадырского муниципального района	В течение отчётного периода	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
13	Утверждение плана мероприятий по контролю за использованием по целевому назначению и сохранностью муниципального имущества	Ежегодно до 1 декабря	Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района
14	Оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий Анадырского муниципального района, не обеспечивающих выполнение целей, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», путем приватизации, реорганизации либо ликвидации указанных организаций, а также акций открытых акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности Анадырского муниципального района	Постоянно	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
15	Осуществление контроля за деятельностью муниципальных учреждений Анадырского муниципального района	Постоянно	Орган местного самоуправления Анадырского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений
Цель 3. Повышение эффективности управления муниципальными финансами			
16	Осуществление мониторинга соблюдения органом местного самоуправления Анадырского муниципального района требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами	Ежегодно	Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района
17	Организация работы по оказанию методической помощи участникам бюджетного процесса	Постоянно	Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района