



Анадырский муниципальный район

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
АНАДЫРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РЕШЕНИЕ

(XXVIII сессии III созыва)

от 05.03.2020

№ 225

Об отчёте Контрольно-счетного органа
Анадырского муниципального района
за 2019 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 31.1 Устава Анадырского муниципального района и частью 19 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011г. № 278,

Совет депутатов Анадырского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Признать работу Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района удовлетворительной.
2. Отчёт о деятельности Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района за 2019 год принять к сведению, согласно приложению.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Крайний Север» и разместить на официальном сайте Администрации Анадырского муниципального района www.anadyr-mr.ru.

Председатель
Совета депутатов

Ю.А. Лапочкин

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Решению Совета депутатов
Анадырского муниципального района
от 05.03.2020 № 225

Отчёт о деятельности Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района за 2019 год

1. Общие положения

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района за 2019 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 31.1 Устава Анадырского муниципального района и статей 1, 13, 19 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 № 278.

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района за 2019 год по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Анадырского муниципального района.

Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района в соответствии со статьей 31.1 Устава Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 16.12.2008 № 45, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района входит в структуру органов местного самоуправления Анадырского муниципального района, обладает правами юридического лица, образованным для осуществления управленческих функций, участником бюджетного процесса, подотчетен Совету депутатов Анадырского муниципального района.

2. Показатели деятельности Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетный орган Анадырского муници-

пального района осуществляет предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета Анадырского района.

Деятельность Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района осуществлялась на основе годового плана работы, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 19.12.2018 № 10-од (с изменениями), предусматривающего проведение экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Кроме того, план работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района включал мероприятия по информационной и организационной деятельности.

План работы на 2019 год в целом выполнен в полном объеме.

В соответствии с планом работы за отчетный период проведено 34 экспертно-аналитических и 3 контрольных мероприятий.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных за отчетный период, вынесено 6 представлений о принятии мер по устранению нарушений.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Основная задача Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета Анадырского муниципального района, осуществляемой в рамках полномочий Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района, утвержденных Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района».

Деятельность Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района в рамках экспертно-аналитических мероприятий, как и в предыдущие периоды, направлена на повышение прозрачности бюджетного процесса, повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, предупреждение бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета Анадырского муниципального района.

В рамках осуществления полномочий в 2019 году проведено 34 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

1. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2018 год;
2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Алькатваам за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Алькатваам за 2018 год;
3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Беринговский за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Беринговский за 2018 год ;
4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Ваеги за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет

поселения Ваеги за 2018 год;

5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Канчалан за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Канчалан за 2018 год;
6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Ламутское за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Ламутское за 2018 год;
7. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Марково за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Марково за 2018 год;
8. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Мейныпильгыно за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Мейныпильгыно за 2018 год;
9. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Снежное за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Снежное за 2018 год;
10. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Угольные Копи за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Угольные Копи за 2018 год;
11. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Усть-Белая за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Усть-Белая за 2018 год ;
12. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Хатырка за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Хатырка за 2018 год;
13. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения Чуванское за 2018 год и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджет поселения Чуванское за 2018 год ;
14. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений № 1 в Решение Совета от 18.12.2018 №162 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2019 год»;
15. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений № 2 в Решение Совета от 18.12.2018 №162 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2019 год»;
16. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений № 3 в Решение Совета от 18.12.2018 №162 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2019 год»;
17. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений № 4 в Решение Совета от 18.12.2018 №162 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2019 год»;
18. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений № 5 в Решение Совета от 18.12.2018 №162 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2019 год»;
19. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «Об утверждении Положения о Почетном звании «Почетный гражданин Анадырского муниципального района»;

20. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Анадырском муниципальном районе, утвержденное Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 10.04.2014 №100»;
21. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Анадырского муниципального района от 18.08.2016 №221 «Об установлении земельного налога на территории Анадырского муниципального района»;
22. Финансово-экономическая экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменения в Положение о размере и условиях выплаты денежного содержания, оклада за классный чин, особые условия муниципальной службы, премий за выполнение особо важных и сложных заданий, ежемесячного денежного поощрения, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, оказания материальной помощи и иных выплат муниципальным служащим Анадырского муниципального района, утвержденное Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 14.03.2019 № 176»;
23. Финансово-экономическая экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений в Приложение к Решению Совета депутатов Анадырского муниципального района от 14.12.2010 г. № 215 «О некоторых гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых из местного бюджета Анадырского муниципального района»»;
24. Финансово-экономическая экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «Об утверждении Положения об установлении размера денежного вознаграждения и порядке осуществления иных выплат, материального поощрения, гарантий и компенсаций лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах Анадырского муниципального района»;
25. Финансово-экономическая экспертиза проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «Об утверждении Положения о размере и условиях выплаты денежного содержания, оклада за классный чин, особые условия муниципальной службы, премий за выполнение особо важных и сложных заданий, ежемесячного денежного поощрения, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, оказания материальной помощи и иных выплат муниципальным служащим Анадырского муниципального района»;
26. Экспертиза достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2018 год главного администратора бюджетных средств - Избирательной комиссии Анадырского муниципального района;
27. Экспертиза достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2018 год главного администратора бюджетных средств - Совета депутатов Анадырского муниципального района;

28. Экспертиза достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2018 год главного администратора бюджетных средств - Администрации Анадырского муниципального района;

29. Экспертиза достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2018 год главного администратора бюджетных средств - Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

30. Экспертиза достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2018 год главного администратора бюджетных средств - Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района;

31. Экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 1 квартал 2019 года»;

32. Экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 1 полугодие 2019 года»;

33. Экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 9 месяцев 2019 года»;

34. Экспертиза Проекта Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Анадырского муниципального района от 18.08.2016 г. № 221 «Об установлении земельного налога на территории Анадырского муниципального района».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения, содержащие замечания и рекомендации.

Отдельные замечания и рекомендации Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района учтены в Решениях Совета депутатов района.

Расходов, не предусмотренных бюджетом муниципального образования и сводной бюджетной росписью, не установлено.

В целях получения информации и выработки предложений, направленных на совершенствование как бюджетного процесса в целом, так и на совершенствование взаимодействия участников бюджетного процесса, Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района особое внимание уделялось Проекту бюджета Анадырского муниципального района на очередной финансовый год.

В рамках осуществления предварительного контроля в течение 2019 года проведена экспертиза и подготовлены заключения на Проекты Решений Совета депутатов Анадырского муниципального района по внесению изменений в Решение Совета депутатов района «О бюджете Анадырского муниципального района на 2019 год».

Особое внимание в ходе подготовки заключений уделялось вопросам соответствия представленных Проектов Решений законодательству Российской Федерации и Чукотского автономного округа, а также нормативным правовым актам Анадырского муниципального района.

Как и в предыдущие годы, в 2019 году Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района придерживался положительно зарекомендовавшей себя практики проработки Проектов нормативных правовых актов с разработчиками на стадии подготовки заключений. Ввиду чего, часть предложений и замечаний учитывалась разработчиком уже на стадии подготовки заключений.

Согласно плану работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2019 год ежеквартальным мероприятием являлся анализ отчетности по исполнению бюджета Анадырского муниципального района, включая отчетность главных администраторов средств бюджета, и подготовка аналитической записки. Анализ проводился по вопросу исполнения местного бюджета по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга.

4. Контрольная деятельность

За отчетный период проведено 3 контрольных мероприятия, в рамках которых проведено 3 проверки, составлено 3 акта проверок.

1. По обращению Главы Анадырского муниципального района была проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств районного бюджета предоставленных главному распорядителю субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт жилых помещений - Администрации Анадырского муниципального района за 2018 год.

В результате данной проверки выявлены факты нарушений в объеме средств Субсидии предусмотренных бюджетом Анадырского муниципального района на 2018 год главному распорядителю выразившиеся в нарушении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств при формировании бюджета, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также выявлены факты нарушения норм статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые предусматривают меру ответственности, установленную статьей 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Фактов нецелевого расходования средств не установлено. По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района направлял представления с содержанием соответствующих рекомендаций по устранению выявленных нарушений.

2. На основании Решения о проведении Счетной палатой Чукотского автономного округа и контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа совместного контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, предоставленных из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба в 2018 году» от

10 октября 2019 года без номера, Контрольно – счетным органом Анадырского муниципального района осуществлена проверка соблюдения условий соглашений, регламентирующих предоставление субсидии из местного бюджета на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба Муниципальным унитарным предприятием «Торгово – производственный комплекс «Южный».

По результатам данного совместного контрольного мероприятия Главе Администрации Анадырского муниципального района было направлено Представление от 27.12.2019 №21/05, в котором в целях устранения выявленных недостатков и недопущения их в дальнейшем было предложено:

- Порядок предоставления субсидии №344 привести в соответствие с нормами, установленными Общими требованиями (Постановление №887).

- Порядок предоставления из бюджета Анадырского муниципального района субсидии на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба, утвержденный Постановлением Администрации от 10 мая 2018 года №344, в части расчета размера субсидии на финансовую поддержку производства социально значимых видов хлеба, доработать с учетом финансовых результатов от реализации социально значимых видов хлеба и системы налогообложения, предусматривающей условие расчета затрат, подлежащих субсидированию, для производителей хлеба не являющихся плательщиками НДС.

Срок предоставления информации в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района о результатах рассмотрения настоящего Представления и принятых мерах, установлен до 1 марта 2020 года. Представление не снято с учета.

3. Также, на основании Решения о проведении Счетной палатой Чукотского автономного округа и Контрольно-счетными органами муниципальных образований Чукотского автономного округа совместного контрольного мероприятия от 21 октября 2019 года, Контрольно- счетным органом Анадырского муниципального района проведена «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств окружного бюджета и иных источников на реализацию Государственной программы «Развитие жилищного строительства и обеспечение комфортной среды проживания населения в Чукотском автономном округе в 2017-2022 годах» за 2018 год (с элементами аудита в сфере закупок) на объекте: Администрация Анадырского муниципального района.

По результатам данного совместного контрольного мероприятия Главе Администрации Анадырского муниципального района было направлено Представление от 27.12.2019 №21/04, в котором в целях устранения выявленных недостатков и недопущения их в дальнейшем было предложено:

- Обеспечить контроль, за соблюдением требований и норм со стороны муниципальных заказчиков и органов контроля в сфере закупок при осуществлении ими полномочий, установленных статьями 99 и 100 Закона №44-ФЗ.

- Осуществлять учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в соответствии с нормами и требованиями, установленными Законом Чукотского автономного округа от 17 февраля 2005 года № 15-ОЗ «О порядке ведения органами местного само-

управления Чукотского автономного округа учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Срок предоставления информации в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района о результатах рассмотрения настоящего Представления и принятых мерах, установлен до 1 марта 2020 года. Представление не снято с учета.

В течение отчетного периода Председатель Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района принимала участие в заседаниях Совета депутатов Анадырского муниципального района и его постоянных комиссий.

Проводилась работа по актуализации и разработке стандартов Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района, призванных обеспечить:

Соблюдение основных принципов внешнего муниципального финансового контроля;

Применение унифицированных требований к подготовке, проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и оформлению их результатов;

Рациональную технологию и организацию проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году контрольно-счетным органом реализовывался принцип информационной открытости.

Отчеты и информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись Главе Анадырского муниципального района, в Совет депутатов Анадырского муниципального района. Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях соответствующих постоянных комиссий Совета депутатов Анадырского муниципального района.

5. Обеспечение деятельности

Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района

В течение отчетного периода Председатель Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района принимала участие в заседаниях Совета депутатов Анадырского муниципального района и его постоянных комиссий.

Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района является членом регионального объединения контрольно-счетных органов - Совета контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа, созданного 30.10.2012.

Совет контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа создан в целях повышения эффективности системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Чукотском автономном округе, координации деятельности учредителей, укрепления сотрудничества и взаимодействия между ними, обеспечения защиты их прав и представления общих интересов в органах государственной власти и местного самоуправления Чукотского автономного округа.

Муниципальный финансовый контроль выступает в качестве конечного элемента цикла управления муниципальными финансами и направлен на обеспе-

чение законности и эффективности использования бюджетных средств, обеспечения соблюдения получателями средств из бюджета условий их предоставления.

Бюджетный учет в Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района осуществлялся с использованием программных продуктов: «1С–БГУ», «Бюджет–Смарт», «Свод–Смарт», «СУФД».

Бюджетная, налоговая и иная отчетность предоставлялась в соответствующие органы своевременно, в полном объеме.

Предельная штатная численность Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района, утверждена Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 29.03.2012 №308 «Об установлении предельной штатной численности Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района» в количестве 2 единицы. Штатная численность Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района в 2019 году составляла 1,25 единицы.

6. Заключительная часть

Деятельность Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы, более активное использование современных форм и методов контроля.

Учитывая итоги работы отчетного периода, требуется дальнейшее совершенствование экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий на работе по профилактике нарушений в бюджетной сфере.

Приоритетными направлениями на предстоящий год определены:

1) Оценка потенциала и выявление резервов доходной части бюджета при осуществлении экспертно-аналитической деятельности.

2) Анализ исполнения и реализации муниципальных программ Анадырского муниципального района, экспертиза муниципальных программ.

3) Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

4) Совершенствование методологической базы, в том числе с использованием Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (протокол № 63К(1009).

5) Выявление системных ошибок в вопросах использования бюджетных средств и порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Анадырского муниципального района.

Деятельность Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района в 2020 году, как и в предшествующий год, прежде всего, будет направлена на профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью.

