



Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района

г. Анадырь

31 июля 2024 года

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района за 2023 год

Основание проведения проверки:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2024 год (утвержден Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2023 №08-од), обращение Председателя Советов депутатов поселения Алькатваам (далее – Совет депутатов) – Нананайнына-Рычим И.В., Распоряжение Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 15.06.2024 №14-зам «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель внешней проверки:

Проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовой бюджетной отчетности и в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2023 год;

Провести анализ выполнения главным администратором бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Анализ показателей исполнения бюджета поселения.

Предмет внешней проверки:

Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами поселения при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов поселения района «Об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2023 год»;

Бюджетная отчетность, составленная в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Объект внешней проверки:

Администрация сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района (далее – Администрация, Учреждение);

Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: 2023 год.

1. Основные положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района за 2023 год подготовлено Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 (с изменениями) и на основании обращения Совета депутатов.

Сельское поселение Алькатваам – муниципальное образование, образованное в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 24.11.2008 №148-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа».

Территория сельского поселения Алькатваам входит в состав территории Анадырского муниципального района. Административным центром муниципального образования является село Алькатваам.

Правовой статус муниципального образования определен Уставом сельского поселения Алькатваам Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа (далее – Устав). Устав зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу 30.03.2010, регистрационный №Ru 875093112010001 (с изменениями), принят Решением Совета депутатов сельского поселения Алькатваам от 29.01.2010 №13 (с изменениями).

Органы местного самоуправления сельского поселения обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения сельского поселения. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения в соответствии со статьей 27 Устава составляют:

1. Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов сельского поселения Алькатваам (далее – Совет депутатов);
2. Глава муниципального образования – Глава сельского поселения Алькатваам;
3. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация сельского поселения Алькатваам.

Администрация создана в соответствии с Уставом. В соответствии со статьей 40 Устава Администрация является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Алькатваам, наделенным, собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Чукотского автономного округа.

Администрацией сельского поселения Алькатваам на принципах единоначалия руководит Глава местной Администрации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Устава Администрация поселения Алькатваам является юридическим лицом, а также является муниципальным казенным учреждением.

Юридический и фактический адрес Администрации: 689532, Чукотский автономный округ, Анадырский район, село Алькатваам, улица Гагарина, дом 21.

Статьей 41 Устава определена структура Администрации.

Функции и полномочия Администрации сельского поселения Алькатваам, а также организация и порядок её деятельности определяются Положением Администрации сельского поселения Алькатваам (в редакции Решения Совета депутатов от 29.11.2010 №27).

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), имеет основной государственный номер налогоплательщика (ОГРН) 1078709001337 (свидетельство о государственной регистрации от 06.11.2007), состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №1 по Чукотскому автономному округу – ИНН 8702002250/КПП 870201001 (свидетельство о постановке на учет от 23.09.2009).

2. Организация бюджетного процесса

В 2023 году регулирование бюджетных правоотношений, в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса, в сельском поселении осуществлялось в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 9 Бюджетного Кодекса, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Чукотского автономного округа, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, утвержденным Решением Совета депутатов от 20.07.2015 №65 (с изменениями), которое распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2016.

Между Администрацией поселения и Администрацией Анадырского муниципального района заключено Соглашение от 21.12.2020 г. б/н о передаче Администрацией сельского поселения Алькатваам осуществления части своих полномочий, в том числе: составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения; осуществление бюджетного учета доходной части бюджета поселения в соответствии с планом счетов в порядке, установленном законодательством РФ; представление статистической отчетности по исполнению бюджета в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Срок действия Соглашения с 01 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

В соответствии с пунктом 1.4. Соглашения, стороны соглашаются, что в случаях, когда порядок осуществления переданных полномочий прямо не урегулирован муниципальными правовыми актами Поселения, применяются муниципальные правовые акты Района.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Бюджетного Кодекса Администрацией Анадырского муниципального района разработаны и приняты документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде, в том числе:

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 25.10.2017 №146-од;
2. Порядок разработки и одобрения Прогноза социально-экономического развития Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 11.05.2023 № 349;
3. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Анадырского муниципального района на очередной финансовый год, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 14.04.2014 №246;
4. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 13.10.2014 №641;
5. Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, утвержденная приказом Управления финансов от 29.12.2021 № 126-од;
6. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 № 131-од;
7. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета, утвержденный приказом Управления финансов от 26.12.2019 №150-од;
8. Порядок исполнения районного бюджета по расходам, утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 №128-од;
9. Порядок применения бюджетной классификации, относящейся к районному бюджету, утвержденный приказом Управления финансов от 15.12.2022 № 70-од;
10. Порядок завершения операций по исполнению бюджета Анадырского муниципального района в текущем финансовом году и подготовке годового отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 20.12.2023 №103-од;
11. Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 05.02.2009 №20;
12. Порядок ведения реестра расходных обязательств Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 02.04.2012 №180;
13. Положение о порядке использования средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 18.09.2017 №630;
14. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 17.03.2023 № 159;

15. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 31.12.2015 №761.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Положения о бюджетном процессе и Бюджетного Кодекса Администрацией поселения разработаны и приняты следующие акты, регулирующие бюджетные правоотношения:

1. Распоряжение Администрации поселения от 26.12.2022 №31-ра «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации, относящейся к бюджету поселения на 2023 год».

2. Распоряжение Администрации поселения от 18.01.2023 №01-ра «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Алькатваам».

3. Постановление Администрации от 20.01.2016 №1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Алькатваам» (с изменениями от 24.03.2016 №10).

В 2023 году кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения осуществлялось в соответствии с Соглашением, заключенным Администрацией с Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (далее – УФК) и регламентом о порядке и условиях обмена информацией между УФК и Управлением финансов при кассовом обслуживании исполнения бюджета сельского поселения в условиях открытия в УФК лицевых счетов главному распорядителю, распорядителям и получателям средств, а также администраторам источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

В связи с тем, что в течение трех последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов в бюджете поселения превышала 50% (пункт 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса), на 2023 год Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов) с Главой Администрации сельского поселения заключено Соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение Алькатваам от 10.03.2023 №05-01-08/57, которое обязывает сельское поселение соблюдать определенные условия при утверждении и исполнении бюджета.

3. Основные характеристики исполнения бюджета сельского поселения Алькатваам

В соответствии с Решением Совета депутатов от 21 декабря 2022 №20 «О бюджете сельского поселения Алькатваам на 2023 год» (далее – Решение о бюджете на 2023 год) Администрация сельского поселения Алькатваам является главным администратором доходов и главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета (код главного администратора – 711).

Утверждение бюджета поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете на 2023 год сельского поселения Алякватваам, соответствуют статье 184.1 Бюджетного Кодекса.

В ходе исполнения Решения о бюджете на 2023 год в первоначально утвержденные назначения два раза вносились изменения и дополнения Решениями Совета депутатов (от 08.09.2023 №38, от 20.12.2023 №47).

Изменения в бюджет вносились, в связи с изменением объемов межбюджетных трансфертов из окружного и районного бюджетов, изменением объемов поступления налоговых и неналоговых доходов и перераспределением бюджетных ассигнований.

Фактические показатели исполнения бюджета за 2023 год согласно данным представленной отчетности составили:

- объем доходов – 5 593,7 тыс. рублей, или 100,5% к утвержденным объемам 5 563,8 тыс. рублей.
- объем расходов – 5 559,2 тыс. рублей, или 98,1 % к утвержденным объемам (5 665,1 тыс. рублей).
- дефицит бюджета в 2023 году составил – 34,5 тыс. рублей.

Сравнительные данные по исполнению основных характеристик бюджета поселения в динамике за последние четыре года представлены в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено ф. 0503117	Исполнено - 2023год		Справочно: исполнение бюджета (%)		
		Сумма	в %	2022 год	2021 год	2020 год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Доходы	5 563,8	5 593,7	100,5%	99,9%	96,3%	99,8%
Расходы	5 665,1	5 559,2	98,1%	94,5%	94,5%	91,8%
Профицит (+) Дефицит (-)	- 101,3	+ 34,5	—	—	—	—

На 1 января 2023 года остаток средств на едином счете бюджета, с учетом заключительных оборотов, составил 101,3 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2023 год

Решением о бюджете на 2023 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета поселения с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и представлен в Приложении 1 Решения о бюджете на 2023 год.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов районного бюджета, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися

в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном, в соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного Кодекса, Постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 28.12.2021 №1111 «Об утверждении порядка осуществления органами местного самоуправления Анадырского муниципального района и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе корректировки бюджета утвержденные бюджетные назначения по доходам составили 5 563,8 тыс. рублей.

Согласно графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее – форма 0503117) на 2023 год утверждено бюджетных назначений по администрируемым доходам в сумме 5 563,8 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Фактическое исполнение бюджетных назначений по доходам в отчетном году составило 5 593,7 тыс. рублей или 100,5% от утвержденных назначений, что отражено в форме 0503117.

Динамика исполнения показателей доходов бюджета поселения за 2021-2023 год, выглядит следующим образом (Таблица №2):

Таблица №2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год			2022 год			2023 год		
	Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено	
<i>I</i>	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые доходы	169,1	187,2	110,7%	188,0	198,5	105,6%	208,6	230,6	110,5%
Неналоговые доходы	5,0	5,0	100,0%	10,3	10,3	100,0%	1,2	9,2	766,7%
Безвозмездные поступления	9 139,0	8 771,7	96,0%	12 340,2	12 324,9	99,9%	5 354,0	5 353,9	99,9%
Доходы	9 313,1	8 963,9	96,38%	12 538,5	12 533,7	99,9%	5 563,8	5 593,7	100,5%

Анализ структуры поступивших доходов бюджета поселения за 2021-2023 годы приведен в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)
<i>I</i>	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	187,2	2,1%	198,5	1,6%	230,6	4,1%
Неналоговые доходы	5,0	0,1%	10,3	0,1%	9,2	0,2%
Безвозмездные поступления	8 771,7	97,8%	12 324,9	98,3%	5 353,9	95,7%
Доходы, ВСЕГО	8 963,9	100%	12 533,7	100%	5 593,7	100%

Из представленных в Таблице №4 данных следует, что на протяжении рассматриваемого периода с 2021 по 2023 год доля безвозмездных поступлений остается на уровне выше 95% в общем объеме доходов бюджета поселения, доля неналоговых доходов выросла по отношению к 2020 и 2021 годам, также как и рост налоговых доходов.

Общий объем доходов бюджета поселения в 2023 году ниже объема доходов, полученных в 2021 и 2022 годах (снижение бюджетных назначений в сравнении с 2022 годом составил – 6 940,0 тыс. рублей или 55,4%).

Структура доходов указывает на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней, исполнение доходной части бюджета за 2023 год обеспечено:

– на 4,3% поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 239,8 тыс. рублей;

– на 95,7% безвозмездными поступлениями, которые составили 5 353,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения приведён в Таблице №4.

Таблица №4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2021 год	Исполнение за 2022 год	Утверждено (ф. 0503117) на 2023 год	Исполнение за 2023 год	
				Сумма	% к годовым назначениям
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Налог на доходы физических лиц	183,7	196,4	206,6	228,6	110,6%
Налог на совокупный доход	–	–	–	–	–
Налог на имущество	0,2	0,3	–	0,1	–
Государственная пошлина	3,3	1,8	2,0	1,9	95,0%
Налоговые доходы	187,2	198,5	208,6	230,6	110,5%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	–	10,3	1,2	9,2	766,7%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5,0	–	–	–	–
Неналоговые доходы	5,0	10,3	1,2	9,2	766,7%
Налоговые и неналоговые доходы	192,2	208,8	209,8	239,8	114,3%
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 846,7	2 078,5	2 072,7	2 072,7	100%
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	2 919,9	2 822,5	1 673,4	1 673,3	100%
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	100,2	111,4	133,5	133,5	100%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	3 904,9	7 312,5	1 474,4	1 474,4	99,8%
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	0,0	0,0	0,0	0,0	0%
Безвозмездные поступления	8 771,7	12 324,9	5 354,0	5 353,9	99,9%
Итого доходов	8 963,9	12 533,7	5 563,8	5 593,7	100,5%

Налоговые платежи за 2023год поступили в бюджет поселения в сумме 230,6 тыс. рублей, что на 22,0 тыс. рублей больше утверждённых плановых назначений. В сравнении с 2022 годом налоговые платежи в бюджет поселения выросли на 32,1 тыс. рублей или на 13,9%.

Основным видом налоговых доходов бюджета поселения в 2023 году являлся налог на доходы физических лиц – 228,6 тыс. рублей или 99,1% от общего объёма налоговых доходов бюджета.

Доля налоговых доходов составляет 4,1% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

В бюджет поселения неналоговые доходы поступили в объеме 9,2 тыс. рублей, что не соответствует доходам, планируемыми Решением о бюджете на 2023 год.

В 2023 году объем поступивших в бюджет поселения безвозмездных поступлений составил 5 353,9 тыс. рублей. Исполнение по данным годовой бюджетной отчетности составило 99,9%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, поступивших в бюджет поселения в 2023 году, составила 95,7%.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса, **дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Статьей 60 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Порядок предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 137 Бюджетного Кодекса.

В Чукотском автономном округе регулирует межбюджетные отношения, в части, устанавливающей порядок (методику) распределения дотаций Закон Чукотского автономного округа от 06.12.2013 г. №120-ОЗ «О дотациях бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа».

Согласно Таблице 1 Приложения 7 к Закону Чукотского автономного округа от 03.06.2024 №35-ОЗ «Об исполнении окружного бюджета за 2023 год» поселению распределено дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2 072,7 тыс. рублей.

Дотации бюджетам поселений поступили в объеме 2 072,7 тыс. рублей или 100% от плановых показателей 2023 года.

Из средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района в бюджет поселения предоставлены **субсидии** в соответствии с Распоряжениями Администрации Анадырского муниципального района в объеме 1 673,4 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджету поселения поступили в объеме 1 673,3 тыс. рублей или 99,9% от плановых назначений (1 673,4 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 63 Федерального закона №131-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления **субвенций** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом. Субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях их распределения между местными бюджетами на указанные цели в соответствии с Бюджетным Кодексом. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 140 Бюджетного Кодекса предусмотрено, что местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты (субвенции), в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Объем субвенций, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» формы 0503117, соответствует показателям Закона №35-ОЗ, а именно Таблице 1 Приложения 8 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год» – 133,5 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступило в бюджет поселения в размере 133,5 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений (ф. 0503117).

Исполнение бюджета поселения в течение 2023 года являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов бюджета поселения.

5. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2023 год

С учётом всех внесённых изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2023 год, общий объём расходов бюджета поселения на 2023 год утверждён в сумме 5 665,1 тыс. рублей.

В 2023 году исполнение бюджета поселения осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета на 2023 год утверждена 31.12.2023.

Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2023 соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений).

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему расходов по строке «Расходы бюджета - всего», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета поселения за 2023 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведены в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено ф. 0503117	Кассовое исполнение за 2023 год	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	Процент исполнения	Удельный вес
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Общегосударственные вопросы (0100)	3 183,3	3 112,5	-70,8	97,8%	56,0%
Национальная оборона (0200)	133,5	133,5	0,0	100,0%	2,4%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	200,6	200,6	0,0	100,0%	3,6%
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	2 147,7	2 112,6	-35,1	98,4%	38,0%
ВСЕГО РАСХОДОВ	5 665,1	5 559,2	-105,9	98,1%	100%

Из приведенных в Таблице №6 данных видно, что в 2023 году общий объем неисполнения расходов бюджета поселения составил 105,9 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения сложилась по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 70,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах составляет раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» – 56,0% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета занимает – раздел 0200 «Национальная оборона» – 2,4% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Начиная с 2014 года Администрацией поселения реализуются меры по переходу на программный бюджет.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год (с учетом изменений) утвержден в сумме 9 920,2 тыс. рублей (78,0% от общего объема расходов бюджета).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляет 9 920,2 тыс. рублей. Отклонение от утвержденных Решением о бюджете на 2021 год (с учетом изменений) бюджетных ассигнований отсутствует. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности отсутствует.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: паспортом муниципальной программы Развитие территории муниципального образования сельское поселение Алькатваам на 2020-2022 годы», утверждённую постановлением Администрации сельского поселения Алькатваам от 13 ноября 2019 года № 31 общий объем финансирования муниципальной программы на 2022 год утвержден в размере 4 386,0 тыс. рублей, что на 5 534,2 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного Кодекса Постановлением Администрации от 20.01.2016 №1 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Алькатваам. Данное Постановление Администрации применялось к правоотношениям, возникающим при разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, планируемых к реализации с 2016 года (далее – Порядок №1).

Постановлением Администрации от 08.11.2022 №20 утвержден перечень муниципальных программ сельского поселения Алькатваам (далее – Перечень муниципальных программ), в котором отражены две муниципальные программы:

1. Развитие территории муниципального образования сельское поселение Алькатваам на 2023-2025 годы. Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №23.

Средства, на реализацию программных мероприятий, согласно паспорту программы, на 2023 год планировались в объеме 781,6 тыс. рублей. Решением о бюджете поселения на 2023 год и бюджетной росписью на данную программу утверждено лимитов в сумме 2 177,1 тыс. рублей. Отклонение составило 1 395,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение нормы установленной статьей 179. Бюджетного кодекса муниципальная программа, в установленные сроки, не приведена в соответствие с решением о бюджете, что квалифицируется как

нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ на сумму 1 395,5 тыс. рублей.

Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. Параметры ресурсного обеспечения программ включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, договорами, соглашениями, и иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных средств на исполнение принимаемых расходных обязательств (предусматриваемые Решениями, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

В связи с выявленными фактами не соответствия утвержденных бюджетных назначений расходов на муниципальные программы (данные формы 0503127 по состоянию на 01.01.2024) объемам финансового обеспечения (предусмотренным паспортами программ на 2023 год) **оценка качества реализации муниципальных программ осуществленная по критерию уровня достижения значений показателей и их достоверность на основе сопоставления с данными статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности, является неудовлетворительной.**

Исполнение по данной подпрограмме составило 98,4 % или 2 142,0 тыс. рублей.

2. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Алькатваам на 2023-2025 годы. Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №21. Согласно паспорту программы при реализации мероприятий муниципальной программы финансирование не требуется. Решением о бюджете поселения на 2023 год и бюджетной росписью на данную программу утверждено лимитов в сумме 200,6 тыс. рублей. Отклонение составило 200,6 тыс. рублей. **Таким образом, в нарушение нормы установленной статьей 179. Бюджетного кодекса муниципальная программа, в установленные сроки, не приведена в соответствие с решением о бюджете, что квалифицируется как нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ на сумму 200,6 тыс. рублей.**

Оценка качества реализации муниципальных программ осуществленная по критерию уровня достижения значений показателей и их достоверность на основе сопоставления с данными статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности, является неудовлетворительной.

Исполнение по данной подпрограмме составило 100,0 % или 200,6 тыс. рублей.

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 предусмотрены в объеме 3 287,4 тыс. рублей. Объем расходов предусмотренный на реализацию непрограммных направлений составляет 58,0% от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2023 год.

Исполнение расходов, не отнесенных к программным мероприятиям составило 97,8% бюджетных расходов отчетного периода или 3 216,6 тыс. рублей.

6. Долговые обязательства поселения в 2023 году

По состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 муниципальные долговые обязательства отсутствуют. При исполнении бюджета в 2023 году заемные средства не привлекались.

7. Анализ основных показателей годовой бюджетной отчетности

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Бюджетная отчетность сельского поселения Алькатваам за 2023 год представлена в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района 30.03.2024.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям бюджетного законодательства (статьи 264.1 Бюджетного Кодекса, Инструкции №191н).

Бюджетная отчетность за 2023 год по составу и объему в целом соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции №191н.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года.

Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2024 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимосвязанные показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Анализ представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) показал, что текстовая часть состоит из 5 разделов, но в текстовом формате не в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции №191н.

В Разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует информация, характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

Для определения соответствия бюджетной отчетности действующему законодательству произведена проверка, в результате которой изучены отчет об исполнении бюджета за 2023 год и документы, представленные к нему, а также дана оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях:

- полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса;
- достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета Решению о бюджете сельского поселения Алякватваам на 2023 год;
- соответствия состава показателей отчета об исполнении бюджета нормам Бюджетного законодательства Российской Федерации;
- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствия установленным формам.

Проверка бюджетной отчетности осуществлена посредством чтения отчетности: произведен анализ балансовых данных и сопутствующих ему форм и приложений, рассмотрены показатели представленных форм отчетности. Посредством вертикального анализа определены структуры итоговых финансовых показателей, влияние каждой позиции отчетности на итоговый результат.

Показатели представленных форм в целом взаимосвязаны. Расхождения не установлены.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с пунктом 167 Инструкции №191н, в приложении к Пояснительной записке (ф. 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) отражены обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов. Приложения составлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности, что соответствует пункту 167 Инструкции №191н.

Дебиторская задолженность

Согласно, представленной отчетности о наличии дебиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01 января 2024 года составила 1 600,5 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов в сумме 0,3 тыс. рублей;

- задолженность по расчетам за коммунальные услуги (электроснабжение и ХВС) в сумме 4,3 тыс. рублей – перечислен аванс за декабрь 2023 года;

- задолженность по ЕНП по единому страховому тарифу за декабрь 2023 года в сумме 28,0 тыс. рублей;

- доходы будущих периодов в сумме 1567,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за 2023 год снизилась на 449,6 тыс. рублей. Уменьшение задолженности в большей части сложилось за счет задолженности по доходам будущих периодов. Объем дебиторской задолженности в течении 2023 года снижен на 28,1%

Сведения о наличии дебиторской задолженности (форма 0503169) соответствуют показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120). Долгосрочная задолженность отсутствует. Просроченная задолженность составила 0,3 тыс. рублей.

Доля дебиторской задолженности относительно кассового исполнения доходов в отчетном году составила менее 28,6%.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность за 2023 год снижена на 445,2 тыс. рублей и по состоянию на 01 января 2024 года составила 1 605,5 тыс. рублей (из них доходы будущих периодов в сумме 1 567,9 тыс. рублей):

- 0,2 тыс. рублей - задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов (задолженность, числящаяся за МИФНС № 1 по Чукотскому АО);

- 4,6 тыс. рублей - задолженность по коммунальным услугам ресурсоснабжающим организациям (фактические расходы превысили авансовый платеж за декабрь 2023 года по теплоэнергии);

- 4,8 тыс. рублей - задолженность по взносам на капитальный ремонт за декабрь 2023 год;

- 28,0 тыс. рублей – задолженность по единому страховому тарифу за декабрь 2023 года. В декабре 2023 года перечислен ЕНП, уведомление в ФНС не направили, оснований для отнесения ЕНП на соответствующий налог нет.

Снижение кредиторской задолженности в основном обусловлено уменьшением задолженности по доходам будущих периодов.

Доля кредиторской задолженности относительно кассового исполнения расходов в отчетном году составила 28,9%.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная и нереальная к взысканию кредиторская задолженность не числится.

9. Заключительные положения

За 2023 год бюджет сельского поселения Алькатваам исполнен по доходам в объеме 5 593,7 тыс. рублей (100,5% к плановым назначениям), расходам – 5 559,2 тыс. рублей (98,1%).

Фактически бюджет поселения в 2023 году исполнен с превышением доходов над расходами, профицит бюджета составил 34,5 тыс. рублей.

Основные итоги исполнения бюджета поселения за 2023 год представлены в Таблице №6.

Таблица №6
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.3 - гр. 2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Налоговые доходы	208,6	230,6	22,0
Неналоговые доходы	1,2	9,2	8,0
Безвозмездные поступления	5 354,0	5 353,9	-0,1
Итого доходов	5 563,8	5 593,7	29,9
Программные направления	2 377,7	2 342,6	- 35,1
Непрограммные направления	3 287,4	3 216,6	-70,8
Всего расходов	5 665,1	5 559,2	- 105,9
Дефицит	101,3	—	- 135,8
Профицит	—	34,5	—

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности, установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2023 данным годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения мероприятия выявлены нарушения норм бюджетного законодательства и установлены отдельные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности.

1. В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

2. В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности:

- по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Алькатваам на 2023-2025 годы» отклонение составило 1 395,5 тыс. рублей.

- по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Алькатваам на 2023-2025 годы» отклонение составило 200,6 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение нормы установленной статьей 179. Бюджетного кодекса две муниципальные программы, в установленные сроки, не приведены в соответствие с решением о бюджете, что квалифицируется как нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ на общую сумму 1 596,1 тыс. рублей.

Оценка качества реализации муниципальных программ осуществленная по критерию уровня достижения значений показателей и их достоверность на основе сопоставления с данными статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности, является неудовлетворительной.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

1. В рамках контроля и для обеспечения единообразного подхода к разработке и принятию актов, регулирующих бюджетные правоотношения поселения, провести инвентаризацию вышеуказанных актов, включая заключенные Договора и Соглашения о переданных полномочиях.

2. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчетности.

3. Не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности.

4. Планирование ассигнований осуществлять в объемах фактической потребности.

5. В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

С учетом результатов внешней проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Алькатваам за 2023 год Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района рекомендует участникам бюджетного процесса учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета 2024 год и при формировании проекта бюджета поселения на 2025 год.

Председатель



Г.В. Земляная