

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Заключение по итогам проведения внешней проверки Отчета об исполнении
бюджета Анадырского муниципального района за 2023 год»

В целях реализации полномочий Контрольно – счётного органа Анадырского муниципального района (далее – КСО Анадырского района) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденным Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 г. №278, Пункта 1.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2024 год (Распоряжение Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2023 №08-од) и в соответствии с Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.04.2024 №7-эм «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», КСО Анадырского района по результатам мероприятия подготовлено заключение.

Цель внешней проверки:

Проверить соответствие Отчета об исполнении бюджета Анадырского муниципального района и представленных одновременно с ним документов по составу, содержанию, представлению требованиям бюджетного законодательства.

Проверить соблюдение требований законодательства в процессе исполнения бюджета Анадырского муниципального района в отчетном финансовом году.

Проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств, требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме).

Предмет внешней проверки:

Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами Анадырского муниципального района при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов Анадырского муниципального района «Об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2023 год»;

Годовой отчет об исполнении бюджета Анадырского муниципального района за 2023 год с приложениями; составленный в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, составленная в соответствии с Инструкцией №191н;

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Исполнение бюджета Анадырского муниципального района за 2023 год, как и за предыдущие периоды, характеризовалось не выполнением плана по поступлениям доходных источников районного бюджета и не полным исполнением расходов.

1. Организация бюджетного процесса в Анадырском муниципальном районе в целом соответствует требованиям действующего законодательства.

2. В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного Кодекса исполнение районного бюджета в 2023 году организовано на основе сводной бюджетной росписи.

3. Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 19.12.2022 №86 «О бюджете Анадырского муниципального района на 2023 год» утвержден бюджет Анадырского муниципального района. В ходе исполнения Решения о бюджете на 2023 год в первоначально утвержденные назначения Решениями Совета депутатов семь раз вносились изменения и дополнения (от 20.02.2023 №99, от 17.04.2023 №111, от 13.06.2023 № 117, от 14.08.2023 №127, от 07.09.2023 №136, от 15.11.2023 №141, от 15.12.2023 № 150. В окончательной редакции бюджет района принят Решением Совета депутатов от 15.12.2023 №150.

Основные характеристики районного бюджета утверждены:

1) прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 3 481 464,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов районного бюджета в сумме 3 462 394,3 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга Анадырского муниципального района на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) профицит районного бюджета в сумме 19 070,0 тыс. рублей.

Иные показатели бюджета на 2023 год, в том числе:

1) предельный объем муниципального долга Анадырского муниципального района в сумме 19 070,0 тыс. рублей;

2) объем резервного фонда Администрации в сумме 20 513,4 тыс. рублей.

4. С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, общий объем плановых назначений составил:

По доходам – 3 112 284,9 тыс. рублей;

По расходам – 3 182 215,0 тыс. рублей;

Дефицит бюджета – 69 930,1 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов отклонение составляет 9 507,9 тыс. рублей, объему расходов, отклонение составляет 9 507,9 тыс. рублей.

Согласно информации отраженной в текстовой части Пояснительной записки Проекта Решения данное отклонения показателей утвержденной сводной бюджетной росписи Анадырского муниципального района на 31.12.2023 и Решения о бюджете на 2023 год обусловлены корректировкой в соответствии с постановлениями Правительства Чукотского автономного округа о внесении изменений в распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа и Решением Совета депутатов муниципального

образования сельского поселения Чуванское о внесении изменений в Решение о бюджете сельского поселения Чуванское на 2023 год.

5. Фактические показатели исполнения районного бюджета за 2023 год согласно данным представленной отчетности составили:

Объем доходов – 2 712 426,3 тыс. рублей;

Объем расходов – 2 714 407,2 тыс. рублей;

Дефицит бюджета в 2023 году составил – 1 980,9 тыс. рублей.

6. Доходы районного бюджета за 2023 год составили 2 712 426,2 тыс. рублей или 86,9% к годовым бюджетным назначениям по данным ф. 0503117 (3 121 792,8 тыс. рублей), из них исполнено:

– налоговых доходов – 328 776,9 тыс. рублей или 94,5% от планового показателя;

– неналоговых доходов – 87 439,0 тыс. рублей или 102,1% от планового показателя;

– безвозмездных поступлений – 2 296 210,3 тыс. рублей или 85,4% от плана.

6.1. Основным налоговым доходом районного бюджета является налог на доходы физических лиц, который в 2023 году поступил в сумме 295 007,2 тыс. рублей, или 89,7% от общего годового объёма налоговых доходов районного бюджета.

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов районного бюджета за 2023 год составил 12,1%.

6.2. Доля неналоговых доходов составляет 3,2% общей суммы всех доходов районного бюджета.

6.3. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 48 485,4 тыс. рублей и исполнены на 103,4 % к плановым назначениям.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют основную долю (55,4%) неналоговых доходов бюджета Анадырского муниципального района.

6.4. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в бюджет в сумме 27 619,6 тыс. рублей.

6.5. Доходы от оказания платных услуг поступили в объёме 1 753,5 тыс. рублей или 143,4% от плановых назначений.

6.6. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в бюджет Анадырского муниципального района в объёме 8 667,4 тыс. рублей, исполнение к плановым показателям составило 101,1%.

6.7. В 2023 году безвозмездные поступления составили 2 296 210,3 тыс. рублей или 84,7% от поступивших доходов в бюджет Анадырского муниципального района. Исполнение по данным годовой бюджетной отчётности составило 85,4%.

В 2023 году основную долю безвозмездных поступлений составляют субвенции бюджетам бюджетной системы РФ (45,7%) и дотации бюджетам муниципальных образований (37,6%).

Исполнение районного бюджета в отчетном периоде являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов районного бюджета.

7. В 2023 году исполнение районного бюджета по расходам осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств.

7.1. В течение 2023 года расходная часть бюджета изменена в сторону снижения на общую сумму 280 179,3 тыс. рублей (8,8%). С учётом всех внесённых изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2023, общий объём расходов бюджета на 2023 год утверждён в сумме 3 182 215,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам составило 2 714 407,2 тыс. рублей или 85,0% от уточнённых плановых назначений.

7.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности в уточненной сводной бюджетной росписи предусмотрены в объеме 477 451,3 тыс. рублей. Объем расходов предусмотренный на реализацию непрограммных направлений составляет 15,0% от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2023 год.

Фактическое исполнение бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности составило 455 675,9 тыс. рублей или 95,4% от уточнённых плановых назначений.

7.3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год утвержден в сумме 2 714 271,6 тыс. рублей (85,0% от общего объема расходов бюджета). Средства, предназначенные на реализацию программных мероприятий, освоены в объеме 2 258 731,3 тыс. рублей.

8. Дебиторская задолженность на конец отчётного периода снижена по сравнению с задолженностью на начало отчётного периода на 370 056,0 тыс. рублей и составила 2 596 525,4 тыс. рублей.

Доля дебиторской задолженности относительно кассового исполнения доходов в отчетном году составила 95,7%.

9. Кредиторская задолженность за 2023 год уменьшена на 364 392,8 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 составила 2 548 904,6 тыс. рублей.

Доля кредиторской задолженности относительно кассового исполнения расходов в отчетном году составила 93,9%.

10. В 2023 году Управлением финансов осуществлялся учет долговых обязательств и ведение долговой книги, в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного Кодекса и Положением о порядке ведения муниципальной долговой книги, утвержденным Постановлением Главы Администрации от 05.02.2009 №20. Нарушений ведения долговой книги проверкой не выявлено.

Муниципальный долг за отчетный период снизился и по состоянию на 01.01.2024 составил 19 070,0 тыс. рублей (срок погашения 29.12.2023).

10. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного Кодекса для финансового обеспечения непредвиденных расходов, а также на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, подпунктом 7 пункта 1 статьи 4 Решения о бюджете на 2023 год утвержден резервный фонд Администрации в объёме 20 513,4 тыс. рублей, с учетом всех изменений объем резервного фонда составил 51 618,0 тыс. рублей.

В 2023 году средства резервного фонда использованы на основании Распоряжений Администрации, определяющих целевую направленность и размер выплат.

11. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения норм бюджетного законодательства и установлены отдельные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности.

11.1. Нарушения порядка составления бюджетной отчетности (норм установленных Инструкцией №191н).

11.1.1. В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация, в том числе:

1). О Муниципальных программах, утвержденных на 2023 год и в которых ресурсное обеспечение осуществляется в рамках основной деятельности Учреждений.

2). О правовых актах регулирующих порядок предоставления субсидий.

3). Не в полном объеме отражен перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета.

11.1.2. В нарушение пункта 154 Инструкции №191н в графе 5 «Результаты принятых мер» Таблицы 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны показатели, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, отсутствуют данные об экономическом эффекте, полученном в результате принятых мер.

11.2. Нарушения бюджетного законодательства.

11.2.1. Осуществление анализа Реестра муниципального имущества и его соответствие бюджетной отчетности не представляется возможным, в связи с тем, что по состоянию на 01.01.2024 работа по формированию полного реестра муниципального имущества в нарушении норм части 5 статьи 51 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и требований Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 г. №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не завершена.

11.2.2. В Перечень Муниципальных программ Анадырского муниципального района, утвержденный Постановлением Администрации от 15.11.2022 № 829 (с учетом изменений и дополнений) подлежащих реализации в 2023 году одна и та же муниципальная программа «Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Анадырском муниципальном районе» включена дважды (под порядковым номером 8 и под 13 порядковым номером). То есть, отсутствие в названии муниципальной программы периода её действия привело к сложностям по идентификации принимаемых к реализации программ.

11.2.3. В нарушение нормы установленной подпунктом 2 пункта 3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, в редакции утвержденной постановлением Администрации от 08.05.2018 №334, период реализации

Муниципальной программы «Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Анадырском муниципальном районе» не утвержден.

11.2.4. В Перечень муниципальных программ Анадырского муниципального района, подлежащих реализации в 2023 году, утвержденный постановлением Администрации от 15.11.2022 № 829 (с учетом изменений от 07.04.2023 № 234), включены две программы под порядковым номером 15 «Укрепление гражданского единства и гармонизация межэтнических (межнациональных) отношений на территории Анадырского муниципального района на 2023-2025 годы» и под порядковым номером 20 «В области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Анадырского муниципального района на 2023-2026 годы». Однако, паспорта данных муниципальных программ не разработаны и не утверждены постановлениями Администрации Анадырского муниципального района.

11.2.5. В нарушение нормы установленной статьей 179. Бюджетного кодекса Российской Федерации десять муниципальных программ, в установленные сроки, не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2023 год, что квалифицируется как нарушение порядка разработки и утверждения муниципальных программ на общую сумму 325 336,7 тыс. рублей.

11.2.6. Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. Параметры ресурсного обеспечения программ включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, договорами, соглашениями, и иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных средств на исполнение принимаемых расходных обязательств (предусматриваемые Решениями, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

В связи с выявленными фактами не соответствия утвержденных бюджетных назначений расходов на муниципальные программы (данные формы 0503127 по состоянию на 01.01.2024) объемам финансового обеспечения (предусмотренных паспортами программ на 2023 год) оценка качества реализации муниципальных программ осуществленная по критерию уровня достижения значений показателей и их достоверность на основе сопоставления с данными статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности, является неудовлетворительной.

11.2.7. Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 03.05.2011 № 169 утвержден Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения Уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений.

Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 23.10.2015 № 529 пункт 6.1 вышеназванного Порядка изложен в новой редакции. В частности пунктом 6.1. Порядка определено, что Устав муниципального учреждения, а также вносимые в него изменения утверждаются приказом Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального

района. Данная редакция Порядка распространяется на правоотношения, возникшие с 16 октября 2015 г. То есть, данная норма действовала на момент создания Муниципальное казенное учреждение «Управление технического обеспечения и эксплуатации имущества Анадырского муниципального района» (19.03.2019). В нарушение вышеназванной нормы Устав Муниципального казенного учреждения «Управление технического обеспечения и эксплуатации имущества Анадырского муниципального района» утвержден Администрацией.

Предложения

1. Обеспечить исполнение бюджета Анадырского муниципального района в 2024 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района о бюджете района на 2024 год.

2. В ходе исполнения бюджета в 2024 году принять меры:

2.1. К выполнению главными распорядителями бюджетных средств требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и Федеральными стандартами бухучета, в частности стандартами подлежащими применению в 2024 году.

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета Анадырского муниципального района и бюджетной отчетности.

2.2. К достижению максимального и эффективного освоения бюджетных средств, снижению уровня муниципального долга и необоснованного наращивания долговых обязательств.

Не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

2.3. По обеспечению контроля за соответствием информации, отраженной в паспортах муниципальных программ, утвержденными постановлениями Администрации, показателям утвержденным Решением о бюджете и отраженных в отчетности, в части объема финансовых ресурсов муниципальных программ.

2.4. По осуществлению разработки и утверждению муниципальных программ в соответствии с нормами, утвержденными Бюджетным кодексом и иными нормативно правовыми актами, по исключению фактов влияющих отрицательно на качество реализации муниципальных программ.

Заключение о результатах экспертно - аналитического мероприятия направлены в Совет депутатов Анадырского муниципального района и Главе Администрации Анадырского муниципального района