



Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района

г. Анадырь

30 июля 2024 года

Заключение

на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Канчалан Анадырского муниципального района за 2023 год

Основание проведения проверки:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2024 год (утвержден Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2023 №08-од), обращение Председателя Советов депутатов поселения Канчалан (далее – Совет депутатов) – Норбоева С.А. от 14.03.2024 №02-08/73, Распоряжение Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 15.06.2024 №10-зам «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель внешней проверки:

Проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовой бюджетной отчетности и в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Канчалан за 2023 год;

Провести анализ выполнения главным администратором бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Анализ показателей исполнения бюджета поселения.

Предмет внешней проверки:

Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами поселения при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов поселения района «Об исполнении бюджета сельского поселения Канчалан за 2023 год»;

Бюджетная отчетность, составленная в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Объект внешней проверки:

Администрация сельского поселения Канчалан Анадырского муниципального района (далее – Администрация, Учреждение);

Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: 2023 год.

1. Основные положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Канчалан Анадырского муниципального района за 2023 год подготовлено Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 (с изменениями) и на основании обращения Совета депутатов от 14.03.2024 №02-08/73.

Сельское поселение Канчалан – муниципальное образование, образованное в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 24.11.2008 №148-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа».

Территория сельского поселения Канчалан входит в состав территории Анадырского муниципального района. Административным центром муниципального образования является село Канчалан.

Правовой статус муниципального образования определен Уставом сельского поселения Канчалан Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа (далее – Устав). Устав принят Решением Совета депутатов сельского поселения Канчалан от 02.06.2009 №58 (с изменениями).

Органы местного самоуправления сельского поселения обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения сельского поселения. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения в соответствии со статьей 27 Устава составляют:

1. Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов сельского поселения Канчалан (далее – Совет депутатов);
2. Глава муниципального образования – Глава сельского поселения Канчалан;
3. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация сельского поселения Канчалан.

Администрация создана в соответствии с Уставом и в соответствии со статьей 40 Устава Администрация является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Канчалан, наделенным, собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Чукотского автономного округа.

Администрацией сельского поселения Канчалан на принципах единоначалия руководит Глава местной Администрации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Устава Администрация поселения Канчалан обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением.

Юридический и фактический адрес Администрации: 689514, Чукотский автономный округ, Анадырский район, село Канчалан.

Статьей 41 Устава определена структура Администрации.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), имеет основной государственный номер налогоплательщика (ОГРН)

1078709001535 (свидетельство о государственной регистрации от 16.11.2007), состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №1 по Чукотскому автономному округу – ИНН 8701004343/КПП 870101001 (свидетельство о постановке на учет от 30.04.2009).

2. Организация бюджетного процесса

В 2023 году регулирование бюджетных правоотношений, в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса, в сельском поселении осуществлялось в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 9 Бюджетного Кодекса, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Чукотского автономного округа, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, утвержденным Решением Совета депутатов от 20.11.2015 №49 (далее – Положение о бюджетном процессе), которое распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2015.

Между Администрацией поселения и Администрацией Анадырского муниципального района заключено Соглашение от 18.12.2020 б/н о передаче Администрацией сельского поселения Канчалан осуществления части своих полномочий, в том числе: составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения; осуществление бюджетного учета доходной части бюджета поселения в соответствии с планом счетов в порядке, установленном законодательством РФ; представление статистической отчетности по исполнению бюджета в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Срок действия Соглашения с 01 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

В соответствии с пунктом 1.4. Соглашения, стороны соглашаются, что в случаях, когда порядок осуществления переданных полномочий прямо не урегулирован муниципальными правовыми актами Поселения, применяются муниципальные правовые акты Района.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Бюджетного Кодекса Администрацией Анадырского муниципального района разработаны и приняты документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде, в том числе:

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 25.10.2017 №146-од;

2. Порядок разработки и одобрения Прогноза социально-экономического развития Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 11.05.2023 № 349;

3. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Анадырского муниципального района на очередной финансовый год, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 14.04.2014 №246;

4. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 13.10.2014 №641;

5. Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, утвержденная приказом Управления финансов от 29.12.2021 № 126-од;

6. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 № 131-од;

7. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета, утвержденный приказом Управления финансов от 26.12.2019 №150-од;

8. Порядок исполнения районного бюджета по расходам, утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 №128-од;

9. Порядок применения бюджетной классификации, относящейся к районному бюджету, утвержденный приказом Управления финансов от 15.12.2022 № 70-од;

10. Порядок завершения операций по исполнению бюджета Анадырского муниципального района в текущем финансовом году и подготовке годового отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 20.12.2023 №103-од;

11. Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 05.02.2009 №20;

12. Порядок ведения реестра расходных обязательств Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 02.04.2012 №180;

13. Положение о порядке использования средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 18.09.2017 №630;

14. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 17.03.2023 № 159;

15. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 31.12.2015 №761.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Положения о бюджетном процессе и Бюджетного Кодекса Администрацией поселения разработаны и приняты следующие акты, регулирующие бюджетные правоотношения:

1. Распоряжение Администрации поселения от 26.12.2022 №51-ра «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации, относящейся к бюджету поселения на 2023 год».

2. Распоряжение Администрации поселения от 18.01.2022 № 02-ра «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Канчалан».

3. Постановление Администрации от 22.01.2016 №04 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Канчалан».

В 2023 году кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения осуществлялось в соответствии с Соглашением, заключенным

Администрацией с Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (далее – УФК) и регламентом о порядке и условиях обмена информацией между УФК и Управлением финансов при кассовом обслуживании исполнения бюджета сельского поселения в условиях открытия в УФК лицевых счетов главному распорядителю, распорядителям и получателям средств, а также администраторам источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

В связи с тем, что в течение трех последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов в бюджете поселения превышала 50% (пункт 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса), на 2023 год Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов) с Главой Администрации поселения заключено Соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение Канчалан от 10.03.2023 №05-01-08/51, которое обязывает сельское поселение соблюдать определенные условия при утверждении и исполнении бюджета.

3. Основные характеристики исполнения бюджета сельского поселения Канчалан

В соответствии с Решением Совета депутатов от 21.12.2022 №14 «О бюджете сельского поселения Канчалан на 2023 год» (далее – Решение о бюджете на 2023 год) Администрация сельского поселения Канчалан является главным администратором доходов и главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета (код главного администратора – 703).

Утверждение бюджета поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете на 2023 год сельского поселения Канчалан, соответствуют статье 184.1 Бюджетного Кодекса.

В ходе исполнения Решения о бюджете на 2023 год в первоначально утвержденные назначения два раза вносились изменения и дополнения Решениями Совета депутатов (от 12.05.2023 №23, от 19.12.2023 №38) в результате основные характеристики бюджета утверждены:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11 153,0 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета в сумме 11 566,8 тыс. рублей;
- 3) верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей;
- 4) дефицит бюджета в объеме 413,8 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета утвержден в сумме 413,8 тыс. рублей. Размер дефицита превышает ограничения (5%), установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2023 (413,8 тыс. рублей).

Изменения в бюджет вносились, в связи с изменением объемов межбюджетных трансфертов из окружного и районного бюджетов и перераспределением бюджетных ассигнований.

Фактические показатели исполнения бюджета за 2023 год согласно данным представленной отчетности составили:

- объем доходов – 10 921,3 тыс. рублей, или 99,7% к утвержденным объемам 10 953,0 тыс. рублей).
- объем расходов – 11 305,6 тыс. рублей, или 99,5% к утвержденным объемам (11 366,8 тыс. рублей).
- дефицит бюджета в 2023 году составил – 384,3 тыс. рублей.

Сравнительные данные по исполнению основных характеристик бюджета поселения в динамике за последние четыре года представлены в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено ф. 0503117	Исполнено - 2023 год		Справочно: исполнение бюджета (%)		
		Сумма	в %	2022 год	2021год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	10 953,0	10 921,3	99,7%	99,7%	100,5%	101,6%
Расходы	11 366,8	11 305,6	99,5%	95,6%	98,2%	98,1%
Профицит (+) Дефицит (-)	- 413,8	-384,3	—	—	—	—

На 1 января 2023 года остаток средств на едином счете бюджета, с учетом заключительных оборотов, составил 413,8 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года остаток средств на едином счете бюджета, с учетом заключительных оборотов, составил 29,5 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2023 год

Решением о бюджете на 2023 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета поселения с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и представлен в Приложении 2 Решения о бюджете на 2023 год.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов районного бюджета, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном, в соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного Кодекса, Постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 28.12.2021 №1111 «Об утверждении порядка осуществления органами местного самоуправления Анадырского муниципального района и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В результате корректировки бюджета утвержденные бюджетные назначения составили 10 953,0 тыс. рублей.

Согласно графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее – форма 0503117) на 2023 год утверждено бюджетных назначений по администрируемым доходам в сумме 10 953,0 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов, отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Фактическое исполнение бюджетных назначений по доходам в отчетном году составило 10 921,3 тыс. рублей или 99,7% от утвержденных назначений, что отражено в форме 0503117.

Динамика исполнения показателей доходов бюджета поселения за 2021-2023 годы, выглядит следующим образом (Таблица №2):

Таблица №2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год			2022 год			2023 год		
	Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налоговые доходы	572,7	634,9	110,8%	644,1	611,9	95,0%	654,5	623,0	95,2%
Неналоговые доходы	18,6	19,0	102,5%	0,0	0,0	0,0%	40,7	40,7	100,0%
Безвозмездные поступления	9 690,4	9 681,8	99,9%	9 299,7	9 299,0	100,0%	10 257,8	10 257,6	99,9%
Доходы	10 281,7	10 335,7	100,5%	9 943,8	9 910,9	99,7%	10 953,0	10 921,3	99,7%

На протяжении рассматриваемого периода с 2021 по 2023 год доля безвозмездных поступлений остается на уровне выше 90,0% в общем объеме доходов бюджета поселения, доля налоговых доходов снизилась по отношению к 2021 и 2022 годам.

Анализ структуры поступивших доходов бюджета поселения за 2021-2023 годы приведен в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	634,9	6,1%	611,9	6,2%	623,0	5,7%
Неналоговые доходы	19,0	0,2%	0,0	0,0%	40,7	0,4%
Безвозмездные поступления	9 681,8	93,7%	9 299,0	93,8%	10 257,6	93,9%
Доходы, ВСЕГО	10 335,7	100%	9 910,9	100%	10 921,3	100%

Общий объем доходов бюджета поселения в 2023 году превысил объем доходов, полученных в 2022 году (увеличение бюджетных назначений составило – 1 010,4 тыс. рублей или 9,3%).

Структура доходов указывает на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней, исполнение доходной части бюджета за 2023 год обеспечено:

- на 6,1% поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 663,7 тыс. рублей;
- на 93,9% безвозмездными поступлениями, которые составили 10 257,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения приведён в Таблице №4.

Таблица №4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2021 год	Исполнение за 2022 год	Утверждено (ф. 0503117) на 2023 год	Исполнение за 2023 год	
				Сумма	% к годовым назначениям
1	2	3	4	5	6
Налог на доходы физических лиц	516,9	581,5	572,4	589,0	102,9%
Единый сельскохозяйственный налог	86,1	48,2	59,7	21,9	36,7%
Налог на имущество физических лиц	-1,3	1,4	1,3	2,0	153,8%
Земельный налог	26,3	- 25,0	15,7	3,9	24,8%
Государственная пошлина	6,9	5,8	5,4	6,2	114,8%
Налоговые доходы	634,9	611,9	654,5	623,0	95,2%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0,6	0,0	40,7	40,7	100,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	18,4	0,0	0,0	0,0	0,0%
Неналоговые доходы	19,0	0,0	40,7	40,7	100,0%
Налоговые и неналоговые доходы	653,9	611,9	695,2	663,7	95,5%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 935,6	3 714,9	3 667,7	3 667,7	100,0%
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	3 072,6	343,8	5 164,7	5 164,6	100,0%
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	199,9	222,0	267,0	266,9	99,9%
Иные межбюджетные трансферты	3 473,7	5 018,3	1 158,4	1 158,4	100,0%
Безвозмездные поступления	9 681,8	9 299,0	10 257,8	10 257,6	99,9%
Итого доходов	10 335,7	9 910,9	10 953,0	10 921,3	99,7%

Налоговые платежи за 2023 год поступили в бюджет поселения в сумме 623,0 тыс. рублей, что на 31,5 тыс. рублей меньше утверждённых плановых назначений. В сравнении с прошлым отчётным периодом налоговые платежи в бюджет поселения увеличились на 11,1 тыс. рублей или 1,8%.

Основным видом налоговых доходов бюджета поселения в 2023 году являлся налог на доходы физических лиц – 589,0 тыс. рублей или 94,5% от общего объёма налоговых доходов бюджета.

Доля налоговых доходов составляет 5,7% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

Фактическое исполнение за 2023 год по неналоговым доходам составило 40,7 тыс. рублей. По сравнению с прошлым отчётным годом поступление неналоговых доходов выросло на 100,0% или на 40,7тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов составляет 0,4% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

В 2023 году объем поступивших в бюджет поселения безвозмездных поступлений составил 10 257,6 тыс. рублей. Исполнение по данным годовой бюджетной отчётности составило 99,9%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов, поступивших в бюджет поселения в 2023 году, составила 93,9%.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса, **дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Статьей 60 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Порядок предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 137 Бюджетного Кодекса.

В Чукотском автономном округе регулирует межбюджетные отношения, в части, устанавливающей порядок (методику) распределения дотаций Закон Чукотского автономного округа от 06.12.2013 г. №120-ОЗ «О дотациях бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа».

Согласно Таблице 1 Приложения 7 к Закону Чукотского автономного округа от 03.06.2024 №35-ОЗ «Об исполнении окружного бюджета за 2023 год» предусмотрено предоставление поселениям Чукотского автономного округа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Дотации бюджету поселения поступили в объеме 3 667,7 тыс. рублей или 100% от плановых показателей 2023 года.

Из средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района в бюджет поселения предусмотрены **субсидии** в общей сумме 5 164,7 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам поселений поступили в объеме 5 164,6 тыс. рублей или 100% от плановых назначений (5 164,7 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 63 Федерального закона №131-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления **субвенций** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом. Субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях их распределения между местными бюджетами на указанные цели в соответствии с Бюджетным Кодексом. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 140 Бюджетного Кодекса предусмотрено, что местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные

трансферты (субвенции), в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Объем субвенций, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» формы 0503117, что соответствует показателям Закона №35-ОЗ, а именно Таблице 1 Приложения 8 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год» – 267,0 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступило в бюджет поселения в размере 266,9 тыс. рублей или 99,9% от утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117).

Статьей 142.4. Бюджетного Кодекса определено, что в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены **иные межбюджетные трансферты** из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Объем иных межбюджетных трансфертов, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Иные межбюджетные трансферты» формы 0503117, составил – 5 158,4 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты на оплату взносов по капитальному ремонту в соответствии с заключенными Соглашения о взаимодействии при перечислении взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах и на ремонт муниципального жилищного фонда поступило в бюджет поселения в размере 5 158,4 тыс. рублей или 100,0% от утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117).

Исполнение бюджета поселения в течение 2023 года являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов бюджета поселения.

5. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2023 год

С учётом всех внесённых изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2023 год, общий объём расходов бюджета поселения на 2023 год утверждён в сумме 11 366,8 тыс. рублей.

В 2023 году исполнение бюджета поселения осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета на 2023 год утверждена 31.12.2023.

Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2023 соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений).

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему расходов по строке «Расходы бюджета - всего», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета поселения за 2023 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведены в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено ф. 0503117	Кассовое исполнение за 2023 год	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	Процент исполнения	Удельный вес
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы (0100)	6 373,4	6 312,4	- 61,0	99,0%	55,8%
Национальная оборона (0200)	267,0	266,9	- 0,1	99,9%	2,4%
Национальная экономика (0400)	—	—	—	—	—
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	4 726,4	4 726,3	- 0,1	99,9%	41,8%
ВСЕГО РАСХОДОВ	11 366,8	11 305,6	- 61,2	99,5%	100%

Из приведенных в Таблице №5 данных видно, что в 2023 году общий объем неисполнения расходов бюджета поселения составил 61,2 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения сложилась по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 61,0тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах составляет 0100 «Общегосударственные вопросы» – 55,8% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета занимает – раздел 0200 «Национальная оборона» – 2,4% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Начиная с 2014 года Администрацией поселения реализуются меры по переходу на программный бюджет.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год (с учетом изменений) утвержден в сумме 4 726,4 тыс. рублей (41,8% от общего объема расходов бюджета).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023 объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляет 4 726,4 тыс. рублей. Отклонение от утвержденных Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) бюджетных ассигнований составляет 0,0 тыс. рублей. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена

корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности отсутствует.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: Паспортом муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Канчалан на 2023-2025 годы» общий объем финансирования муниципальной программы на 2023 год утвержден в размере 1 478,6 тыс. рублей, что на 3 247,8 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного Кодекса Постановлением Администрации от 22.01.2016 №04 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Канчалан. Данное Постановление Администрации применялось к правоотношениям, возникающим при разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, планируемых к реализации с 2014 года (далее – Порядок №04).

Постановлением Администрации от 26.10.2022 №54 утвержден перечень муниципальных программ сельского поселения Канчалан (далее – Перечень муниципальных программ), в котором отражены две муниципальные программы:

- «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Канчалан на 2023-2025 годы». Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №61. Средства, предназначенные на реализацию программных мероприятий, освоены в сумме 4 726,3 тыс. рублей (исполнение составило – 99,9%).

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Канчалан на 2023-2025 годы». Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №60. Средства, на реализацию программных мероприятий, на 2023 год не планировались. Расходы не осуществлялись.

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 предусмотрены в объеме 6 640,4 тыс. рублей. Объем расходов предусмотренный на реализацию непрограммных направлений составляет 58,4% от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2023 год.

Исполнение расходов, не отнесенных к программным мероприятиям составило 99,1% бюджетных расходов отчетного периода или 6 579,3 тыс. рублей.

6. Долговые обязательства поселения в 2023 году

По состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 муниципальные долговые обязательства отсутствуют. При исполнении бюджета в 2023 году заемные средства не привлекались.

7. Анализ основных показателей годовой бюджетной отчетности

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Бюджетная отчетность сельского поселения Канчалан за 2023 год представлена в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района 30.03.2024.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям бюджетного законодательства (статьи 264.1 Бюджетного Кодекса, Инструкции №191н).

В соответствии с первым абзацем пункта 8 и пунктом 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражен перечень форм отчетности не включенный в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей.

Бюджетная отчетность за 2023 год по составу и объему в целом соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции №191н.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года.

Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2024 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоувязанные показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Анализ представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) показал, что текстовая часть состоит из 5 разделов, но в текстовом формате не в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции №191н.

Экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Порядок организации и обеспечения в учреждении внутреннего контроля регулируется Положением о внутреннем контроле, которое утверждается в составе с учетной политикой учреждения.

Утверждение учетной политики не является предварительным внутренним контролем. Надо отметить, что в рамках предварительного контроля осуществляется:

- проверка документов учреждения до совершения хозяйственных операций в соответствии графиком документооборота, проверка расчетов перед выплатами;
- проверка законности и экономической целесообразности проектов заключаемых контрактов (договоров), визирование договоров и прочих документов, из которых вытекают денежные обязательства;
- контроль за принятием обязательств учреждения в пределах утвержденных плановых назначений;
- проверка проектов приказов руководителя учреждения;
- проверка бухгалтерской, финансовой, статистической, налоговой и другой отчетности до утверждения или подписания.

В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

Для определения соответствия бюджетной отчетности действующему законодательству произведена проверка, в результате которой изучены отчет об исполнении бюджета за 2023 год и документы, представленные к нему, а также дана оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях:

- полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса;
- достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета Решению о бюджете сельского поселения Канчалан на 2023 год;
- соответствия состава показателей отчета об исполнении бюджета нормам Бюджетного законодательства Российской Федерации;
- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствия установленным формам.

Проверка бюджетной отчетности осуществлена посредством чтения отчетности: произведен анализ балансовых данных и сопутствующих ему форм и приложений, рассмотрены показатели представленных форм отчетности. Посредством вертикального анализа определены структуры итоговых финансовых показателей, влияние каждой позиции отчетности на итоговый результат.

Показатели представленных форм в целом взаимосвязаны. Расхождения не установлены.

Пояснительная записка, представленная одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, не содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с пунктом 167 Инструкции №191н, в приложении к Пояснительной записке (ф. 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и

кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) отражены обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов. Приложения составлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности, что соответствует пункту 167 Инструкции №191н.

Дебиторская задолженность

Согласно, представленной отчетности о наличии дебиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2024 задолженность составила 3 270,2 тыс. рублей (на 01.01.2023 – 725,5 тыс. рублей), что соответствует показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), долгосрочная задолженность отсутствует, просроченная задолженность – 9,9 тыс. рублей (расчеты по доходам).

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в разделе 2 ф. 0503169 не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, в частности, не указаны номера соответствующих аналитических счетов счета, по которым отражены остатки, не отражена сумма, дата возникновения и дата исполнения по правовому основанию, не указан идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), наименование дебитора, а также не указаны причины образования просроченной дебиторской задолженности.

Доля дебиторской задолженности относительно кассового исполнения доходов в отчетном году составила 28,9%.

Объем дебиторской задолженности в течении 2023 года вырос на 77,8% или на 2 544,7 тыс. рублей. Большая часть задолженности образована по расчетам по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 228,8 тыс. рублей, что составляет 98,7% от общей суммы задолженности.

Фактов нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ в ходе настоящего мероприятия, не выявлено.

Анализ дебиторской задолженности сельского поселения за 2023 год приведен в Таблице №6.

Таблица №6
(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2022	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2024	Изменения: (-) снижение, (+) рост
1	2	3	4	5
Расчеты с плательщиками налоговых доходов (205 11)	0,9	5,3	9,9	4,6
Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (205 51)	1 601,8	679,5	3 228,8	2 549,3
Расчеты по доходам (205 00)	1 602,7	684,8	3 238,7	2 553,9
Расчеты по авансам по услугам связи (206 21)				
Расчеты по выданным авансам (206 23)	0,0	40,7	0,0	- 40,7
Расчеты по выданным авансам (206 00)	0,0	40,7	0,0	- 40,7
Расчеты с подотчетными лицами по оплате стоимости проезда к месту использования отпуска, суточные (208 12)				
Расчеты с подотчетными лицами (208 00)				
Расчеты по единому налоговому платежу (303 14)			31,5	31,5
Расчеты по платежам в бюджеты (303 00)			31,5	31,5
Дебиторская задолженность	1 602,7	725,5	3 270,2	2 544,7

Согласно текстовой части Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 г. по единому налоговому платежу в

сумме 31,5 тыс. рублей обусловлена перечислением ЕНП по единому страховому тарифу за декабрь 2023 года. Уведомление в ФНС не направили, оснований для отнесения ЕНП на соответствующий налог нет.

Причины образования задолженностей по расчетам с плательщиками налоговых доходов и по доходам будущих периодов в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты.

.Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность за 2023 год выросла на 2 611,2 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 составила 3 349,5 тыс. рублей.

Доля кредиторской задолженности относительно кассового исполнения расходов в отчетном году составила 29,6%.

Анализ кредиторской задолженности сельского поселения за 2023 год приведен в Таблице №7.

Таблица №7
(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2022	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2024	Изменения: (-) снижение, (+) рост
1	2	3	4	5
Расчеты с плательщиками налоговых доходов (205 11)	79,7	51,2	50,4	- 0,8
Расчеты по доходам (205 00)	79,7	51,2	50,4	- 0,8
Расчеты по коммунальным услугам (302 23)	66,1	—	34,5	34,5
Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (302 25)	—	7,6	4,3	- 3,3
Расчеты по прочим работам, услугам (302 26)	—	—	—	—
Расчеты по принятым обязательствам (302 00)	66,1	7,6	38,8	31,2
Расчеты по единому страховому тарифу (303 15)	—	—	31,5	31,5
Расчеты по платежам в бюджеты (303 00)	0,0	0,0	31,5	31,5
Доходы будущих периодов (401 41)	1 601,8	679,5	3 228,8	2 549,3
Кредиторская задолженность	1 747,6	738,3	3 349,5	2 611,2

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2024 г. по оплате коммунальных услуг и по оплате взносов на капитальный ремонт образовались из-за предоставления контрагентами документов об оказании услуг после окончания финансового года.

Причины образования задолженностей по единому страховому тарифу и по доходам будущих периодов в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты.

Фактов образования кредиторской задолженности, обусловленное принятыми бюджетными обязательствами в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, в ходе настоящего контрольного мероприятия не выявлено.

9. Заключительные положения

За 2023 год бюджет сельского поселения Канчалан исполнен по доходам в объеме 10 921,3 тыс. рублей (99,7% к плановым назначениям), расходам – 11 305,6 тыс. рублей (99,5%).

Фактически бюджет поселения в 2023 году исполнен с превышением расходов над доходами, дефицит бюджета составил 384,3 тыс. рублей.

Основные итоги исполнения бюджета поселения за 2023 год представлены в Таблице №8.

Таблица №8
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.3 - гр. 2)
1	2	3	4
Налоговые доходы	654,5	623,0	- 31,5
Неналоговые доходы	40,7	40,7	0,0
Безвозмездные поступления	10 257,8	10 257,6	- 0,2
Итого доходов	10 953,0	10 921,3	- 31,7
Программные направления	4 726,4	4 726,3	- 0,1
Непрограммные направления	6 640,4	6 579,3	- 61,1
Всего расходов	11 366,8	11 305,6	- 61,2
Дефицит	413,8	384,3	- 29,5
Профицит	—	—	—

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности, установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Канчалан за 2023 данным годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения мероприятия выявлены нарушения норм бюджетного законодательства и установлены отдельные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности.

В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: Паспортом муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Канчалан на 2023-2025 годы» общий объем финансирования муниципальной программы на 2023 год утвержден в размере 1 478,6 тыс. рублей, что на 3 247,8 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

1. В рамках контроля и для обеспечения единообразного подхода к разработке и принятию актов, регулирующих бюджетные правоотношения поселения, провести инвентаризацию вышеуказанных актов, включая заключенные Договора и Соглашения о переданных полномочиях.

2. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчётности.

3. Не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности.

4. Планирование ассигнований осуществлять в объемах фактической потребности.

5. В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

С учетом результатов внешней проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Канчалан за 2023 год Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района рекомендует участникам бюджетного процесса учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета 2024 год и при формировании проекта бюджета поселения на 2025 год.

Председатель



Г.В. Земляная