



**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ, ЭКОНОМИКИ И
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ
АНАДЫРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Южная, 15, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000
Тел. (427-22) 6-48-14, факс: 2-69-21, E-mail: finreg@chukotnet.ru

АКТ №1

**плановой проверки Управления социальной политики Администрации
Анадырского муниципального района соблюдения требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых
актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для муниципальных нужд**

г. Анадырь

31 марта 2015 года

В соответствии с частью 1 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 01 апреля 2014 года № 195 «Об определении уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Анадырского муниципального района», планом проверок уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Анадырского муниципального района на второе полугодие 2014 года, утвержденным Постановлением Главы Анадырского муниципального района от 30 декабря 2014 года № 11, и на основании приказа Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района от 10 марта 2015 года № 20-од «О проведении плановой проверки уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Анадырского муниципального района», проведена плановая проверка в отношении Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района (ИНН 8709012530, КПП 870901001) комиссией в составе:

- Сидельникова Елена Владимировна - начальник Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Терещук Розалия Рафаэлевна - заместитель начальника Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Сопина Елена Витальевна – начальник отдела экономики Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Заховавко Евгения Павловна – консультант службы кадровой и правовой работы Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района,

Проверяемый период: с 01 января 2014 по 31 декабря 2014 года.

Срок проведения проверки: с 16 марта 2015 года по 31 марта 2015 года.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципальным заказчиком – Управлением социальной политики Администрации Анадырского муниципального района.

Предмет проведения проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципальным заказчиком – Управлением социальной политики Администрации Анадырского муниципального района (далее – Заказчик).

Место проведения проверки: 689000 г. Анадырь, ул. Южная д.15.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы и информация: план-график на 2014 год, документы по осуществлению закупок конкурентными способами на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальные контракты заключенные в проверяемом периоде.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Планирование и осуществление закупок.
2. Организация закупок.
3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.
4. Проверка обоснованности способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Выборочная проверка по завершенным закупкам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены.

В ходе проверки

УСТАНОВЛЕНО:

Заказчик при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и приказом Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района от 28 марта 2014 года № 82-од «О создании в Управлении социальной политики Администрации Анадырского муниципального района контрактной».

1. Планирование и осуществление закупок.

Согласно Закону о контрактной системе каждая государственная и муниципальная закупка должна быть запланирована.

Основанием для осуществления закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год является план-график.

Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

План-график должен содержать перечень закупок товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупки.

Внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика.

В ходе проверки соответствия законодательству о контрактной системе установлено, что решение о бюджете на 2014 год принято 13 декабря 2013 года. Заказчиком план-график закупок утвержден 15 апреля 2014 года, а опубликован в единой информационной системе 17 апреля 2014 года, т.е. с нарушением сроков утверждения и размещения в единой информационной системе. Внесение изменений в план-график на 2014 год так же проведено с нарушением сроков: изменения от 20 ноября 2014 года размещены на сайте 13 января 2015 года.

Особенности размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы утверждены совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Приказ № 544/18н).

План-график на 2014 год и внесение изменений в него размещены Заказчиком на официальном сайте с нарушениями формы, установленной пунктом 5 приказа № 544/18н, а именно:

- в столбце 2 не все коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) соответствуют кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и наименованию закупки;

- в столбце 3 не все коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) соответствуют наименованию закупки и предмета контракта;

- в столбце 4 не указан номер заказа, который формируется последовательно с начала года;

- в столбце 7 по всем закупкам не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;

- в столбце 8 по всем закупкам не указано количество (объем) товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;
- в столбце 10 в некоторых закупках отсутствует размер обеспечения контракта (в тыс.руб.) и размера аванса (в процентах) если предполагается;
- в столбце 14 не указаны обоснования внесения изменений в утвержденный план-график;
- отсутствует итоговая информация о совокупных годовых объемах (в тыс. руб.):
 - а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе;
 - б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе;
 - в) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
 - г) осуществляемых путем проведения запроса котировок;
 - д) всего планируемых в текущем году. Через символ «/» указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.
- в нижнем правом углу плана-графика не указан ответственный за формирование плана-графика Заказчика, (фамилия и инициалы, телефон(факс) и (или адрес электронной почты).

Часть наименований закупок проведенных в 2014 году не соответствуют запланированным:

1. Запланирована закупка на «Оказание услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом, не подчиняющимся расписанию, организации авиарейсов для вывоза учащихся и воспитанников общеобразовательных учреждений из оленеводческих бригад Анадырского района», а проведена закупка на «Оказание услуг по организации авиарейсов для вывоза учащихся и воспитанников общеобразовательных учреждений из оленеводческих бригад Анадырского района»;

2. Запланирована закупка на «Приобретение жилых квартир для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения», а проведены следующие закупки:

- «Приобретение жилого помещения общей площадью не менее 33,0 кв.м в с. Канчалан для нужд Анадырского муниципального района»;

- «Приобретение жилого помещения общей площадью не менее 33,0 кв.м в с. Усть-Белая для нужд Анадырского муниципального района»;

- «Приобретение жилого помещения общей площадью не менее 33,0 квадратных метров в г.п. Угольные Копи для нужд Анадырского муниципального района».

На основании выше перечисленных нарушений, Заказчиком не соблюден порядок ведения и внесения изменений в план-график, а именно не внесены изменения в план-график об осуществлении закупки, что является нарушением Приказа № 544/18н.

2. Организация закупок.

Контрактная служба создается в целях обеспечения планирования и осуществления государственным или муниципальным заказчиком либо бюджетным учреждением в соответствии с частью 1, 2 статьи 38 Закона о контрактной службе.

Контрактная служба заказчика создана на основании приказа Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района от 28 марта 2014 года № 82-од «О создании в Управлении социальной политики Администрации Анадырского муниципального района контрактной».

В нарушение пункта 6 статьи 38 и пункта 23 статьи 112 Закона о контрактной службе 40% работников контрактной службы не имеют высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок и размещения заказов.

3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В ходе выборочной проверки установлено, что в документации о проведении закупки:

- на оказание услуг по организации авиарейсов для вывоза учащихся и воспитанников общеобразовательных учреждений из оленеводческих бригад Анадырского района отсутствует расчет начальной (максимальной) цены контракта, в обосновании начальной (максимальной) цены отсутствует подпись работника контрактной службы, ответственного за составление расчета начальной (максимальной) цены контракта и по тексту наименование предмета закупки различается;

- на поставку компьютерного оборудования для нужд Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района в обосновании начальной (максимальной) цены отсутствует подпись работника контрактной службы, ответственного за составление расчета начальной (максимальной) цены контракта, в расчете отсутствует часть документов, на основании которых произведен расчет;

- на приобретение жилого помещения общей площадью не менее 33,0 квадратных метров в г.п. Угольные Копи для нужд Анадырского муниципального района в обосновании начальной (максимальной) цены не указан плановый размер субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, предоставляемой бюджету Анадырского муниципального района на 2014 год; отсутствует: дата подготовки обоснования начальной (максимально) цены муниципального контракта, подпись работника контрактной службы, ответственного за составление расчета начальной (максимальной) цены контракта.

4. Проверка обоснованности способа определения поставщика

(подрядчика, исполнителя).

При проверке способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов (запроса предложений) нарушения Закона о контрактной системе не выявлены.

5. Выборочная проверка по завершённым закупкам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены.

В ходе проверки было установлено нарушение **части 2 статьи 103** Закона о контрактной системе. В Реестре контрактов отсутствуют муниципальные контракты и сведения по трем завершённым закупкам. А также информация об исполнении (расторжении) контракта размещена с нарушением сроков, и без приложения актов приемки поставленного товара (оказанных услуг).

В соответствии с **частью 3 статьи 94** Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе.

В случае решения заказчика о проведении экспертизы своими силами назначается локальным актом руководителя приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Также Заказчик в лице руководителя организации может наделить полномочиями (с отражением данных полномочий в должностной инструкции работника) одного или нескольких своих работников по проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, от имени заказчика.

В ходе выборочной проверки муниципальных контрактов установлены нарушения, а именно:

- в муниципальном контракте от 23 сентября 2014 года № 57 на оказание услуг по организации авиарейсов для вывоза учащихся и воспитанников экспертиза результатов, предусмотренных контрактом отсутствует;

- в муниципальном контракте от 16 декабря 2014 года № 116 на приобретение жилого помещения общей площадью не менее 33,0 квадратных метров в г.п. Угольные Копи для нужд Анадырского муниципального района экспертиза результатов, предусмотренных контрактом отсутствует;

- в муниципальном контракте от 09 декабря 2014 года № 114 на поставку компьютерного оборудования для нужд Управления социально политики Администрации Анадырского муниципального района экспертиза результатов, предусмотренных контрактом отсутствует.

По итогам исполнения контракта информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Согласно **части 10 статьи 94** Закона о контрактной системе к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

В соответствии с **частью 11 статьи 94** Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее соответственно – Положение, единая система, отчет).

Пунктом «б» **части 3** Положения установлено, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

В ходе проверки Реестра отчетов заказчиков, размещенному на официальном сайте выявлены нарушения **части 9 статьи 94** Закона о контрактной системе, отчеты об исполнении муниципальных контрактов субъектом проверки не размещены.

Выводы по результатам проверки.

1. В действиях Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района установлены следующие нарушения:

1.1. части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, выразившиеся в размещении на официальном сайте в сети "Интернет" плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления социальной политики Администрации Анадырского муниципального района на 2014 год с нарушением положений, установленных пунктом 5 Приказа № 544/18н;

1.2. пункт 6 статьи 38 и пункт 23 статьи 112 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии соответствующего образования у некоторых работников контрактной службы;

1.3. статьи 93 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии расчета начальной (максимальной) цены контракта;

1.4. части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии экспертизы результатов, предусмотренных контрактом;

1.5. части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившиеся в размещении отчета об исполнении контракта;

1.6. части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии документов и информации в Реестре контрактов.

2. Меры, применяемые к Управлению социальной политики Администрации Анадырского муниципального района, по результатам проверки:

2.1. Выдать Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2.2. В течение 5 дней представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте плановой проверки.

Председатель комиссии:



Е.В. Сидельникова

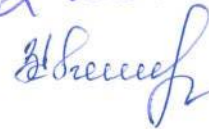
Члены комиссии:



Р.Р. Терещук



Е.В. Сопина



Е.П. Заховавко

С актом проверки № 1 от 31 марта 2015 года на 8 листах ознакомлен(а), копию акта получил(а):

Баринова Людмила Анатольевна

(фамилия, имя, отчество, должность руководителя)

« 06 » апреле 2015 г.



(подпись)