

АКТ №1

**плановой проверки Администрации Анадырского муниципального района
соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд**

г. Анадырь

25 декабря 2014 года

В соответствии с частью 1 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 01 апреля 2014 года № 195 «Об определении уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Анадырского муниципального района», планом проверок уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Анадырского муниципального района на второе полугодие 2014 года, утвержденным Постановлением Главы Анадырского муниципального района от 20 мая 2014 года № 03, и на основании приказа Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района от 21 ноября 2014 года № 153-од «О проведении плановой проверки уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Анадырского муниципального района», проведена плановая проверка в отношении Администрации Анадырского муниципального района (ИНН 8701004632, КПП 870901001) комиссией в составе:

- Сидельникова Елена Владимировна - начальник Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Терещук Розалия Рафаэлевна - заместитель начальника Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Сопина Елена Витальевна – начальник отдела экономики Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- Заховавко Евгения Павловна – консультант службы кадровой и правовой работы Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района,

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 20.11.2014 года.

Срок проведения проверки: с 25 ноября по 25 декабря 2014 года.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципаль-

ных нужд муниципальным заказчиком – Администрацией Анадырского муниципального района.

Предмет проведения проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципальным заказчиком – Администрацией Анадырского муниципального района (далее – Заказчик).

Место проведения проверки: 689000 г. Анадырь, ул. Южная д.15.

Метод проверки: выборочный.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы и информация: план-график на 2014 год, документы по осуществлению закупок конкурентными способами на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальные контракты заключенные в проверяемом периоде.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Планирование и осуществление закупок.
2. Организация закупок.
3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.
4. Проверка обоснованности способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Выборочная проверка по завершённым закупкам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены.

В ходе проверки

УСТАНОВЛЕНО:

Заказчик с 01 января 2014 года при осуществлении закупок руководствуется Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1. Планирование и осуществление закупок.

Согласно Закону о контрактной системе каждая государственная и муниципальная закупка должна быть запланирована.

Основанием для осуществления закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год является план-график.

Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

План-график должен содержать перечень закупок товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупки.

Внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика.

В ходе проверки соответствия законодательству о контрактной системе установлено, что в Заказчиком план-график закупок утвержден 13 декабря 2013 года, а опубликован в единой информационной системе 16 января 2014 года, т.е. с нарушением сроков размещения в единой информационной системе.

Особенности размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы утверждены совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Приказ № 544/18н)

План-график на 2014 год размещен Заказчиком на официальном сайте с нарушениями формы, установленной пунктом 5 приказа № 544/18н, а именно:

- в столбце 2 не все коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) соответствуют кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД);

- в столбце 3 не все коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) соответствуют наименованию предмета контракта;

- в столбце 7 не по всем закупкам указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;

- в столбце 8 не по всем закупкам указано количество (объем) товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;

- в столбце 10 отсутствует размер обеспечения контракта (в тыс.руб.) и размера аванса (в процентах) если предполагается;

- отсутствует итоговая информация о совокупных годовых объемах (в тыс. руб.):

- а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе;

- б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе;

- в) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- г) осуществляемых путем проведения запроса котировок;

- д) всего планируемых в текущем году. Через символ «/» указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

- в нижнем правом углу плана-графика не указан ответственный за формирование плана-графика Заказчика, (фамилия и инициалы, телефон(факс) и (или адрес электронной почты).

В проверяемом периоде Заказчиком согласно плана-графика были запла-

нированы закупки:

КБК	ОКЕД	ОКПД	Условия контракта									Способ размещения заказа
			№ лота (№ лота)	Наименование предмета контракта	Минимальные требования, предъявляемые к предмету контракта	Ед. измерения	Количество (объем)	Ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта	Условия финансирования обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса*)	График осуществления процесса закупки		
										Срок размещения	Срок исполнения контракта	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
805 0104 8020011 244 222	62.10	62.10.10.110	10	Оказание услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом на местных линиях по ЧАО (командировки)	Согласно техническому заданию			250,00	0 / 0	02.2014г	12.2014г	аукцион в электронной форме
805 0104 8020011 244 222	62.10	62.10.10.121	11	Оказание услуг по пассажирским перевозкам самолетами на внутренних линиях (командировки)	Согласно техническому заданию			268,00	0 / 0	02.2014г	12.2014г	аукцион в электронной форме
805 0104 8020011 244 225	90.02	90.02.13	35	Выполнение работ по вывозу и утилизации ТБО	Согласно техническому заданию			80,00	0 / 0	02.2014г	06.2014г	Запрос котировок
805 0104 8020011 244 226	85.14	85.14.18.110	50	Оказание услуг по диспансеризации муниципальных служащих	Согласно техническому заданию			475,00	0 / 0	03.2014г	12.2014г	аукцион в электронной форме
805 0412 0119703 244 226	52.11	52.11.1	100	Оказание услуг по завозу социально-значимых продуктов питания и реализации их населению городских и сельских поселений Анадырского муниципального района по заданным ценам, единым для всех населенных пунктов района	Согласно техническому заданию			90 093,00	0 / 0	05.2014г	12.2014г	аукцион в электронной форме
805 0412 0118101 244 226	52.11	52.11.1	101	Оказание услуг по завозу социально-значимых продуктов питания и реализации их населению городских и сельских поселений Анадырского муниципального района по заданным ценам, единым для всех населенных пунктов района	Согласно техническому заданию			910,00	0 / 0	05.2014г	12.2014г	аукцион в электронной форме

Закупки по лотам, предусмотренные планом-графиком, под номером 10, 11, 35, 50, 100, 101 Заказчиком не проводились. Внесение изменений в план-график в связи с отменой закупки не осуществлялись, чем нарушен пункт 3 части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Заказчиком на официальном сайте в единой информационной системе (до ввода в действие в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>) 09 апреля 2014 года размещено извещение № 0188300001214000027 об осуществлении закупки на «Приобретение планшетного сканера для муниципальных нужд Администрации Анадырского муниципального района». В плане-графике срок осуществления закупки на данный вид работ – март 2014 года.

На основании выше перечисленных нарушений, Заказчиком не соблюден порядок ведения и внесения изменений в план-график, а именно не внесены

изменения в план-график об осуществлении закупки, что является нарушением Приказа № 544/18н.

2. Организация закупок.

Контрактная служба создается в целях обеспечения планирования и осуществления государственным или муниципальным заказчиком либо бюджетным учреждением в соответствии с частью 1, 2 статьи 38 Закона о контрактной службе.

Контрактная служба заказчика создана на основании распоряжения Администрации Анадырского муниципального района от 10 февраля 2014 года № 48-ра «О создании в Администрации Анадырского муниципального района контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения и об утверждении Положения о контрактной службе Администрации Анадырского муниципального района».

Контрактная служба определена без нарушения требований установленных Законом о контрактной службе.

3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В ходе выборочной проверки установлено, что в документации о проведении закупки:

- на приобретение офисной бумаги для муниципальных нужд Администрации Анадырского муниципального района отсутствует расчет начальной (максимальной) цены контракта, в обосновании начальной (максимальной) цены отсутствует: предмет контракта, дата подготовки обоснования начальной (максимально) цены муниципального контракта;

- на выполнение работ по ремонту полов в кабинетах № 101, 102, 117 в здании Администрации Анадырского муниципального района по улице Южная 15, г.Анадырь, в обосновании начальной (максимальной) цены отсутствует: дата подготовки обоснования начальной (максимально) цены муниципального контракта, Ф.И.О. и подпись работника контрактной службы, ответственного за составление расчета начальной (максимальной) цены контракта.

4. Проверка обоснованности способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проверке способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов (запроса котировок) нарушения Закона о контрактной системе не выявлены.

5. Выборочная проверка по завершённым закупкам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены.

В соответствии с **частью 3 статьи 94** Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе.

В случае решения заказчика о проведении экспертизы своими силами назначается локальным актом руководителя приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. Также Заказчик в лице руководителя организации может наделить полномочиями (с отражением данных полномочий в должностной инструкции работника) одного или нескольких своих работников по проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, от имени заказчика.

В ходе выборочной проверки муниципальных контрактов установлены нарушения, а именно:

- в муниципальном контракте от 25 апреля 2014 года № 05 на приобретение планшетного сканера для муниципальных нужд Администрации Анадырского муниципального района экспертиза результатов, предусмотренных контрактом проведена специалистом без закрепления полномочий локальным актом руководителя и не отражены в должностной инструкции работника;

- в муниципальном контракте от 27 октября 2014 года № 80 на приобретение офисной бумаги для муниципальных нужд Администрации Анадырского муниципального района экспертиза результатов, предусмотренных контрактом отсутствует;

- в муниципальном контракте от 18 ноября 2014 года № 92 на выполнение работ по ремонту полов в кабинетах № 101, 102, 117 в здании Администрации Анадырского муниципального района экспертиза результатов, предусмотренных контрактом отсутствует.

По итогам исполнения контракта информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Согласно **части 10 статьи 94** Закона о контрактной системе к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

В соответствии с **частью 11 статьи 94** Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципаль-

ного) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее соответственно – Положение, единая система, отчет).

Пунктом «б» **части 3** Положения установлено, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

В ходе проверки Реестра отчетов заказчиков, размещенному на официальном сайте выявлены нарушения **части 9 статьи 94** Закона о контрактной системе, относительно следующих контрактов:

- муниципального контракта от 27 октября 2014 года № 80 на приобретение офисной бумаги для муниципальных нужд Администрации Анадырского муниципального района - отчет субъектом проверки не размещен;

- муниципального контракта от 18 ноября 2014 года № 92 на выполнение работ по ремонту полов в кабинетах № 101,102,117 в здании Администрации Анадырского муниципального района – отчет субъектом проверки не размещен.

Выводы по результатам проверки.

1. В действиях Администрации Анадырского муниципального района установлены следующие нарушения:

1.1. части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, выразившиеся в размещении на официальном сайте в сети "Интернет" плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Администрации Анадырского муниципального района на 2014 год с нарушением положений, установленных пунктом 5 Приказа № 544/18н;

1.2. статьи 93 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии расчета начальной (максимальной) цены контракта;

1.3. части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившиеся в отсутствии экспертизы результатов, предусмотренных контрактом;

1.4. части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившиеся в не размещении отчета об исполнении контракта.

2. Меры, применяемые к Администрации Анадырского муниципального района, по результатам проверки:

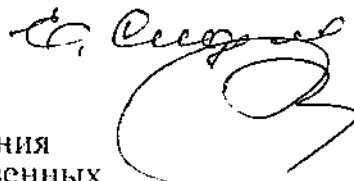
2.1. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на размещение заказов, а также в связи с невозможностью их устранения.

2.2. Принять меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2.3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение вышеуказанного законодательства.

3. О результатах рассмотрения и о принятых мерах сообщить в Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района в письменной форме в установленный месячный срок.

Начальник Управления финансов,
экономики и имущественных
отношений Администрации
Анадырского муниципального
района
«25» декабря 2014 г.



Е.В. Сидельникова

Заместитель начальника Управления
финансов, экономики и имущественных
отношений Администрации
Анадырского муниципального
района
«25» декабря 2014 г.



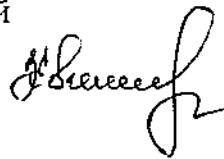
Р.Р. Терещук

Начальник отдела экономики
Управления финансов, экономики
и имущественных отношений
Администрации Анадырского
муниципального района
«25» декабря 2014 г.



Е.В. Сопина

Консультант службы правовой и
кадровой работы Управления финансов,
экономики и имущественных отношений
Администрации Анадырского
муниципального района
«25» декабря 2014 г.



Е.П. Заховавко

С актом проверки № 1 от 25 декабря 2014 года на 8 листах ознакомлен(а), копию акта получил(а):

 В.С. Вилоская.
Глава Анадырского муниципального района
(фамилия, имя, отчество, должность руководителя)

«25» декабря 2014 г.

(подпись)