



г. Анадырь

01 августа 2024 года

Заключение

на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Хатырка Анадырского муниципального района за 2023 год

Основание проведения проверки:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2024 год (утвержден Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2023 №08-од), обращение Председателя Советов депутатов поселения Хатырка (далее – Совет депутатов) – Кутынкеу К.А. от 01.08.2024 №464, Распоряжение Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 15.06.2024 №10-зам «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель внешней проверки:

Проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовой бюджетной отчетности и в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Хатырка за 2023 год;

Провести анализ выполнения главным администратором бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Анализ показателей исполнения бюджета поселения.

Предмет внешней проверки:

Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами поселения при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов поселения района «Об исполнении бюджета сельского поселения Хатырка за 2023 год»;

Бюджетная отчетность, составленная в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Объект внешней проверки:

Администрация сельского поселения Хатырка Анадырского муниципального района (далее – Администрация, Учреждение);

Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: 2023 год.

1. Основные положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Хатырка Анадырского муниципального района за 2023 год подготовлено Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 (с изменениями) и на основании обращения Совета депутатов от 01.08.2024 №464.

Сельское поселение Хатырка – муниципальное образование, образованное в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 24.11.2008 №148-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа».

Территория сельского поселения Хатырка входит в состав территории Анадырского муниципального района. Административным центром муниципального образования является село Хатырка.

Правовой статус муниципального образования определен Уставом сельского поселения Хатырка Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа (далее – Устав). Устав зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу 12.04.2010, регистрационный №Ru 875093132010001 (с изменениями)), принят Решением Совета депутатов сельского поселения Хатырка от 09.03.2010 №16 (с изменениями).

Органы местного самоуправления сельского поселения обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения сельского поселения. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения в соответствии со статьей 29 Устава составляют:

1. Представительный орган сельского поселения – Совет депутатов сельского поселения Хатырка (далее – Совет депутатов);
2. Глава сельского поселения – Глава сельского поселения Хатырка;
3. Исполнительно-распорядительный орган сельского поселения – Администрация сельского поселения Хатырка.

Администрация создана в соответствии с Уставом и в соответствии со статьей 41 Устава Администрация является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Хатырка, наделенным, собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Чукотского автономного округа.

Администрацией сельского поселения Хатырка на принципах единоначалия руководит Глава местной Администрации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава Администрация поселения Хатырка является юридическим лицом.

Юридический и фактический адрес Администрации: 689115, Чукотский автономный округ, Анадырский район, село Хатырка.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), имеет основной государственный номер налогоплательщика (ОГРН) 1078709001777 (свидетельство о государственной регистрации от 18.12.2007), состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №1 по Чукотскому автономному округу – ИНН 8702002275/КПП 870201001 (свидетельство о постановке на учет от 23.09.2010).

2. Организация бюджетного процесса

В 2023 году регулирование бюджетных правоотношений, в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса, в сельском поселении осуществлялось в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 9 Бюджетного Кодекса, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Чукотского автономного округа, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, утвержденным Решением Совета депутатов от 25.08.2015 №45 (далее – Положение о бюджетном процессе), которое распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2015.

Между Администрацией сельского поселения и Администрацией Анадырского муниципального района заключено Соглашение от 18.12.2020 б/н о передаче Администрацией сельского поселения Хатырка осуществления части своих полномочий, в том числе: составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения; осуществление бюджетного учета доходной части бюджета поселения в соответствии с планом счетов в порядке, установленном законодательством РФ; представление статистической отчетности по исполнению бюджета в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Срок действия Соглашения с 01 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

В соответствии с пунктом 1.4. Соглашения, стороны соглашаются, что в случаях, когда порядок осуществления переданных полномочий прямо не урегулирован муниципальными правовыми актами Поселения, применяются муниципальные правовые акты Района.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Бюджетного Кодекса Администрацией Анадырского муниципального района разработаны и приняты документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде, в том числе:

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 25.10.2017 №146-од;

2. Порядок разработки и одобрения Прогноза социально-экономического развития Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 11.05.2023 № 349;

3. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Анадырского муниципального района на очередной финансовый год, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 14.04.2014 №246;

4. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 13.10.2014 №641;

5. Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, утвержденная приказом Управления финансов от 29.12.2021 № 126-од;

6. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 № 131-од;

7. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета, утвержденный приказом Управления финансов от 26.12.2019 №150-од;

8. Порядок исполнения районного бюджета по расходам, утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 №128-од;

9. Порядок применения бюджетной классификации, относящейся к районному бюджету, утвержденный приказом Управления финансов от 15.12.2022 № 70-од;

10. Порядок завершения операций по исполнению бюджета Анадырского муниципального района в текущем финансовом году и подготовке годового отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 20.12.2023 №103-од;

11. Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 05.02.2009 №20;

12. Порядок ведения реестра расходных обязательств Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 02.04.2012 №180;

13. Положение о порядке использования средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 18.09.2017 №630;

14. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 17.03.2023 № 159;

15. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 31.12.2015 №761.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Положения о бюджетном процессе и Бюджетного Кодекса Администрацией поселения разработаны и приняты следующие акты, регулирующие бюджетные правоотношения:

1. Распоряжение Администрации поселения от 26.12.2022 №32-ра «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации, относящейся к бюджету поселения».

2. Распоряжение Администрации поселения от 18.01.2023 №01-ра «О наделении полномочиями администратора доходов бюджета сельского поселения Хатырка Администрацию сельского поселения Хатырка».

3. Постановление Администрации от 21.01.2016 №4 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Хатырка».

Администрацией поселения Хатырка руководствуясь пунктом 4 статьи 9

В 2023 году кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения осуществлялось в соответствии с Соглашением, заключенным Администрацией с Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (далее – УФК) и регламентом о порядке и условиях обмена информацией между УФК и Управлением финансов при кассовом обслуживании исполнения бюджета сельского поселения в условиях открытия в УФК лицевых счетов главному распорядителю, распорядителям и получателям средств, а также администраторам источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

На 2023 год Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов) с Администрацией сельского поселения заключено Соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение Хатырка от 10.03.2023 №05-01-08/59, которое обязывает сельское поселение осуществлять определенные меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

3. Основные характеристики исполнения бюджета сельского поселения Хатырка

В соответствии с Решением Совета депутатов от 16.12.2022 №37 «О бюджете сельского поселения Хатырка на 2023 год» (далее – Решение о бюджете на 2023 год) Администрация поселения Хатырка является главным администратором доходов и главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета (код главного администратора – 713).

Утверждение бюджета поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете на 2023 год сельского поселения Хатырка, соответствуют статье 184.1 Бюджетного Кодекса.

В ходе исполнения Решения о бюджете на 2023 год в первоначально утвержденные назначения Решениями Совета депутатов два раза вносились изменения и дополнения (от 19.06.2023 №42, от 15.12.2023 № 15), в результате основные характеристики бюджета утверждены:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 8 988,0 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета в сумме 9 220,1 тыс. рублей;
- 3) верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей;
- 4) дефицит бюджета в объеме 232,1 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета утвержден в сумме 232,1 тыс. рублей, превышает ограничения (5%), установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2023 (232,1 тыс. рублей).

Изменения в бюджет вносились, в связи с изменением объемов налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из окружного и районного бюджетов и перераспределением бюджетных ассигнований.

Фактические показатели исполнения бюджета за 2023 год согласно данным представленной отчетности составили:

- объем доходов – 8 998,9 тыс. рублей, или 100,1% к утвержденным объемам (8 988,0 тыс. рублей).
- объем расходов – 8 978,9 тыс. рублей, или 97,4% к утвержденным объемам (9 220,1 тыс. рублей).
- профицит бюджета в 2023 году составил – 20,0 тыс. рублей.

Сравнительные данные по исполнению основных характеристик бюджета поселения в динамике за последние четыре года представлены в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено ф. 0503117	Исполнено – 2023 год		Справочно: исполнение бюджета (%)		
		Сумма	в %	2022 год	2021 год	2020 год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Доходы	8 988,0	8 998,9	100,1%	58,1%	97,5%	69,5%
Расходы	9 220,1	8 978,9	97,4%	57,9%	94,6%	62,0%
Профицит (+) Дефицит (–)	- 232,1	20,0	–	–	–	–

На 1 января 2023 года остаток средств на едином счете бюджета, с учетом заключительных оборотов, составил 232,1 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года остаток средств на едином счете бюджета, с учетом заключительных оборотов, составил 252,2 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2023 год

Решением о бюджете на 2023 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета поселения с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и представлен в Приложении 2 Решения о бюджете на 2023 год.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов районного бюджета, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса, Постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 11.01.2009 №04 «О порядке осуществления органами местного самоуправления, бюджетными учреждениями Анадырского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Анадырского муниципального района».

В ходе корректировки бюджета, утвержденные бюджетные назначения по доходам составили 8 988,0 тыс. рублей.

Согласно графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее – форма 0503117) на 2023 год утверждено бюджетных назначений по администрируемым доходам в сумме 8 988,0 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов, отклонение не выявлено.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Фактическое исполнение бюджетных назначений по доходам в отчетном году составило 8 998,9 тыс. рублей или 100,1% от утвержденных назначений, что отражено в форме 0503117.

Динамика исполнения показателей доходов бюджета поселения за 2021-2023 год, выглядит следующим образом (Таблица №2):

Таблица №2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год			2022 год			2023 год		
	Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Налоговые доходы	273,7	283,0	103,5%	320,1	315,1	98,4%	317,9	335,4	105,5%
Неналоговые доходы	0,0	0,0	0%	0,0	0,0	0%	2,1	2,1	100,0%
Безвозмездные поступления	15 128,3	14 733,1	97,4%	14 007,1	8 006,8	57,2%	8 668,0	8 661,4	99,9%
Доходы, ВСЕГО	15 402,0	15 016,1	97,5%	14 327,2	8 321,9	58,1%	8 988,0	8 998,9	100,1%

Анализ структуры поступивших доходов бюджета поселения за 2021-2023 годы приведен в Таблице №4.

Таблица №4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Налоговые доходы	283,0	1,9%	315,1	3,8%	335,4	3,7%
Неналоговые доходы	0,0	0,0%	0,0	0,0%	2,1	0,1%
Безвозмездные поступления	14 733,1	98,1%	8 006,8	96,2%	8 661,4	96,2%
Доходы, ВСЕГО	15 016,1	100%	8 321,9	100%	8 998,9	100%

Из представленных в Таблице №3 данных следует, что на протяжении рассматриваемого периода с 2021 по 2023 год доля безвозмездных поступлений остается на уровне выше 96% в общем объеме доходов бюджета поселения, доля налоговых доходов снизилась по отношению к 2022 году.

Общий объем доходов бюджета поселения в 2023 году превысил объем доходов, полученных в 2022 году (увеличение бюджетных назначений составило – 677,0 тыс. рублей или 7,5%).

Структура доходов указывает на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней, исполнение доходной части бюджета за 2023 год обеспечено:

– на 3,9% поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 337,5 тыс. рублей;

– на 96,2% безвозмездными поступлениями, которые составили 8 661,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения приведён в Таблице №4.

Таблица №4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2021 год	Исполнение за 2022 год	Утверждено (ф. 0503117) на 2023 год	Исполнение за 2023 год	
				Сумма	% к годовым назначениям
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Налог на доходы физических лиц	281,0	313,4	315,3	333,1	103,1%
Налог на имущество физических лиц	0,0	0,3	0,0	0,5	0,0%
Земельный налог	1,9	1,4	2,6	1,8	69,2%
Государственная пошлина	0,1	0,0	0,0	0,0	0%
Налоговые доходы	283,0	315,1	317,9	335,4	105,5%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	2,1	2,1	100,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0	0,0	0%
Неналоговые доходы	0,0	0,0	2,1	2,1	100,0%
Налоговые и неналоговые доходы	283,0	315,1	320,0	337,5	105,5%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 356,5	2 557,4	2 565,0	2 565,0	100%
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	10 411,2	95,8	4 119,2	4 119,0	99,9%
Субвенции бюджетам муниципальных образований	200,4	222,4	267,0	266,7	99,8%
Иные межбюджетные трансферты	1 765,0	5 131,2	1 716,8	1 712,7	99,7%
Возврат остатков субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов из бюджетов сельских поселений	1 765,0	5 131,2	0,0	- 2,1	0,0%
Безвозмездные поступления	14 733,1	8 006,8	8 668,0	8 661,4	99,9%
Итого доходов	15 016,1	8 321,9	8 988,0	8 998,9	100,1%

Налоговые платежи за 2023 год поступили в бюджет поселения в сумме 335,4 тыс. рублей, что на 17,5 тыс. рублей больше утверждённых плановых назначений. В сравнении с прошлым отчётным периодом налоговые платежи в бюджет поселения выросли на 20,3 тыс. рублей или на 6,1%.

Основным видом налоговых доходов бюджета поселения в 2023 году являлся налог на доходы физических лиц – 333,1 тыс. рублей или 99,3% от общего объёма налоговых доходов бюджета.

Доля налоговых доходов составляет 0% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

Исполнение за 2023 год по неналоговым доходам составило 2,1 тыс. рублей, плановые назначения выполнены на 100,0%. По сравнению с прошлым отчётным периодом поступление неналоговых доходов выросло на 2,1 тыс. рублей или на 100,0%.

Доля неналоговых доходов составляет 0,1% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

В 2023 году объем поступивших в бюджет поселения безвозмездных поступлений составил 8 661,4 тыс. рублей. Исполнение по данным годовой бюджетной отчетности составило 99,9%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, поступивших в бюджет поселения в 2023 году составила 96,2%.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса, **дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Статьей 60 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Порядок предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 137 Бюджетного Кодекса.

В Чукотском автономном округе регулирует межбюджетные отношения, в части, устанавливающей порядок (методику) распределения дотаций Закон Чукотского автономного округа от 06.12.2013 №120-ОЗ «О дотациях бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа».

Согласно Таблице 1 Приложения 7 к Закону Чукотского автономного округа от 03.06.2024 №35-ОЗ «Об исполнении окружного бюджета за 2023 год» (далее – Закон №35-ОЗ) предусмотрено предоставление поселениям Чукотского автономного округа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Дотации бюджету поселения поступили в объеме 2 565,0 тыс. рублей или 100% от плановых показателей 2023 года.

Из средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района в бюджет поселения предоставлены **субсидии** в сумме 4 119,2 тыс. рублей.

Субсидии бюджету поселения поступили в объеме 4 119,0 тыс. рублей или 99,9% от плановых назначений (4 119,2 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 63 Федерального закона №131-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления **субвенций** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом. Субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях их распределения между местными бюджетами на указанные цели в соответствии с Бюджетным Кодексом. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих

при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 140 Бюджетного Кодекса предусмотрено, что местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты (субвенции), в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Объем субвенций, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» формы 0503117, что соответствует показателям Закона №35-ОЗ, а именно Таблице 1 Приложения 8 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год» – 267,0 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступило в бюджет поселения в размере 266,7 тыс. рублей или 99,9% от утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117).

Статья 142.4. Бюджетного Кодекса определено, что в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Объем иных межбюджетных трансфертов, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» формы 0503117, соответствует утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Иные межбюджетные трансферты», и составляет 1 716,8 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты поступили в бюджет поселения в размере 1 712,7 тыс. рублей или 99,7 % от утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117).

Исполнение бюджета поселения в течение 2023 года являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов бюджета поселения.

5. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2023 год

С учётом всех внесённых изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2023 год, общий объём расходов бюджета поселения на 2023 год утверждён в сумме 9 220,1 тыс. рублей.

В 2021 году исполнение бюджета поселения осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета на 2023 год утверждена 31.12.2023.

Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2023 соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений).

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему расходов по строке «Расходы бюджета - всего», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета поселения за 2023 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведены в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено ф. 0503117	Кассовое исполнение за 2023 год	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	Процент исполнения	Удельный вес
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Общегосударственные вопросы (0100)	2 761,0	2 751,9	- 9,1	99,7%	30,6%
Национальная оборона (0200)	267,0	266,7	- 0,3	99,9%	3,0%
Национальная экономика (0400)	0,0	0,0	-	0%	0,0%
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	6 192,1	5 960,3	- 231,8	96,3%	66,4%
ВСЕГО РАСХОДОВ	9 220,1	8 978,9	- 241,2	97,4%	100%

Из приведенных в Таблице №5 данных видно, что в 2023 году общий объем неисполнения расходов бюджета поселения составил 241,2 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения сложилась по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 231,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах составляет раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 66,4% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета занимает – раздел 0200 «Национальная оборона» – 3,0% от общего объема исполнения расходов бюджета поселения.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год (с учетом изменений) утвержден в сумме 6 319,5 тыс. рублей (68,5% от общего объема расходов бюджета).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023 объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляет 6 319,5 тыс. рублей.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: паспортом муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Хатырка на 2023-2025 годы» общий объем финансирования муниципальной программы на 2023 год утвержден в размере 1 654,2 тыс. рублей, что на 4 665,3 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного Кодекса Постановлением Администрации от 21.01.2016 №4 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Хатырка. Данное Постановление Администрации применялось к правоотношениям, возникающим при разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, планируемых к реализации с 2020 года (далее – Порядок №4).

Постановлением Администрации от 26.10.2022 №33 утвержден перечень муниципальных программ сельского поселения Хатырка (далее – Перечень муниципальных программ), в котором отражены две муниципальные программы:

– Развитие территории муниципального образования сельское поселение Хатырка на 2023-2025 годы. Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №37.

Средства, предназначенные на реализацию программных мероприятий, освоены в сумме 6 087,6 тыс. рублей (исполнение составило – 96,1%).

– Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Хатырка на 2023-2025 годы. Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №36. Средства, на реализацию данных программных мероприятий на 2023 не планировались и не расходовались.

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 предусмотрены в объеме 2 900,6 тыс. рублей. Объем расходов предусмотренный на реализацию непрограммных направлений составляет 45,9% от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2023 год.

Исполнение расходов, не отнесенных к программным мероприятиям составило 99,7% бюджетных расходов отчетного периода или 2 891,3 тыс. рублей.

6. Долговые обязательства поселения в 2023 году

По состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 муниципальные долговые обязательства отсутствуют. При исполнении бюджета в 2023 году заемные средства не привлекались.

7. Анализ основных показателей годовой бюджетной отчетности

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Бюджетная отчетность сельского поселения Хатырка за 2023 год представлена в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района 31.03.2024.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям бюджетного законодательства (статьи 264.1 Бюджетного Кодекса, Инструкции №191н).

В соответствии с первым абзацем пункта 8 и пунктом 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражен перечень форм отчетности не включенный в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей.

Бюджетная отчетность за 2023 год по составу и объему в целом соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции №191н.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года.

Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2024 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоуязвимые показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Анализ представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) показал, что текстовая часть состоит из 5 разделов, но в текстовом формате не в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции №191н, в частности:

- В разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ф.0503160 излишне указана информация о стоимости имущества и отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами.

- В Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки ф.0503160 не раскрыта информация о неисполнении доходной части бюджета, также не полностью раскрыта информация о неисполнении расходной части; отсутствует информация об исполнении по четырем муниципальным программам включенных в Перечень муниципальных программ.

- В Разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта» Пояснительной записки ф.0503160 не полностью раскрыта информация о дебиторской и кредиторской задолженности, то есть не содержится информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженностей, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

- В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

Для определения соответствия бюджетной отчетности действующему законодательству произведена проверка, в результате которой изучены отчет об исполнении бюджета за 2023 год и документы, представленные к нему, а также дана оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях:

- полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса;

- достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета Решению о бюджете сельского поселения Хатырка на 2023 год;

- соответствия состава показателей отчета об исполнении бюджета нормам Бюджетного законодательства Российской Федерации;

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствия установленным формам.

Проверка бюджетной отчетности осуществлена посредством чтения отчетности: произведен анализ балансовых данных и сопутствующих ему форм и приложений, рассмотрены показатели представленных форм отчетности. Посредством вертикального анализа определены структуры итоговых финансовых показателей, влияние каждой позиции отчетности на итоговый результат.

Показатели представленных форм в целом взаимосвязаны. Расхождения не установлены.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с пунктом 167 Инструкции №191н, в приложении к Пояснительной записке (ф. 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) отражены обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов. Приложения составлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности, что соответствует пункту 167 Инструкции №191н.

Дебиторская задолженность

Согласно, представленной отчетности о наличии дебиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность составляет 8 790,1 тыс. рублей, что на 7 821,3 тыс. рублей больше задолженности числящейся по состоянию на 01.01.2024 и соответствует показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Анализ дебиторской задолженности сельского поселения за 2023 год приведен в Таблице №6.

Таблица №6
(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2022	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2024	Изменения: (-) снижение, (+) рост
1	2	3	4	5
Расчеты с плательщиками доходов от собственности (205 11)	—	0,3	0,6	0,3
Расчеты по поступлениям в бюджет (205 51)	7 719,0	965,4	8 640,4	7 675,0
Итого по счету 205	7 719,0	965,7	8641,0	7 675,3
Расчеты по авансам по прочим выплатам (206 12)	—	—	—	—
Расчеты по авансам по услугам связи (206 21)	3,1	3,1	1,0	- 2,1
Расчеты по авансам по коммунальным услугам (206 23)	—	—	—	—
Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества (206 25)	—	—	—	—
Итого по счету 206	3,1	3,1	1,0	- 2,1
Расчеты по единому налоговому платежу (303 14)			148,1	148,1
Расчеты по платежам в бюджеты (303 00)			148,1	148,1
Дебиторская задолженность	7 722,1	968,8	8 790,1	7 821,3

Доля дебиторской задолженности относительно кассового исполнения доходов в отчетном году составила 97,7%.

В нарушение статьи 162, 219 Бюджетного Кодекса, в отсутствие бюджетных обязательств допущена переплата по авансам за услуги связи на общую сумму 1,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность за 2023 год выросла на 7 839,6 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 составила 8 863,5 тыс. рублей (на 01.01.2023 – 1 023,9 тыс. рублей).

Анализ кредиторской задолженности сельского поселения за 2023 год приведен в Таблице №7.

Таблица №7
(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2022	По состоянию на 01.01.2023	По состоянию на 01.01.2024	Изменения: (-) снижение, (+) рост
1	2	3	4	5

Расчеты с плательщиками налоговых доходов (205 11)	1,8	1,2	—	-1,2
Расчеты по налоговым доходам (205 21)	—	—	—	—
Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (205 51)	—	—	—	—
Расчеты по доходам (205 00)	1,8	1,2	—	-1,2
Расчеты с подотчетными лицами по заработной плате (208 12)	—	—	—	—
Расчеты с подотчетными лицами (208 00)	—	—	—	—
Расчеты по коммунальным услугам (302 23)	—	57,3	60,0	2,7
Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (302 25)	—	—	15,0	15,0
Расчеты по принятым обязательствам (302 00)	0,0	57,3	75,0	17,7
Расчеты по единому страховому тарифу (303 15)	—	—	148,1	148,1
Расчеты по платежам в бюджеты (303 00)	0,0	0,0	148,1	148,1
Доходы будущих периодов (401 41)	7 719,0	965,4	8 640,4	7 675,0
Кредиторская задолженность	7 720,8	1 023,9	8 863,5	7 839,6

Доля кредиторской задолженности относительно кассового исполнения расходов в отчетном году составила 98,7%.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная и нереальная к взысканию кредиторская задолженность отсутствует.

9. Заключительные положения

Основные итоги исполнения бюджета поселения за 2023 год представлены в Таблице №8.

Таблица №8
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.3 - гр. 2)
1	2	3	4
Налоговые доходы	317,9	335,4	17,5
Неналоговые доходы	2,1	2,1	0,0
Безвозмездные поступления	8 668,0	8 661,4	-6,6
Итого доходов	8 988,0	8 998,9	10,9
Программные направления	6 319,5	6 087,6	-231,9
Непрограммные направления	2 900,6	2 891,3	-9,3
Всего расходов	9 220,1	8 978,9	-241,2
Дефицит	232,1	20,0	—
Профицит	—	—	—

За 2023 год бюджет сельского поселения Хатырка исполнен по доходам в объеме 8 998,9 тыс. рублей (100,1% к плановым назначениям), расходам –8 978,9 тыс. рублей (97,4%).

Фактически бюджет поселения в 2023 году исполнен с превышением расходов над доходами, дефицит бюджета составил 20,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности, установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Хатырка за 2023 данным годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения мероприятия выявлены нарушения норм бюджетного законодательства и установлены отдельные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности.

В нарушение статьи 162, 219 Бюджетного Кодекса, в отсутствие бюджетных обязательств допущена переплата по авансам за услуги связи на общую сумму 1,0 тыс. рублей.

Анализ представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) показал, что текстовая часть состоит из 5 разделов, но в текстовом формате не в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции №191н, в частности:

- В разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ф.0503160 излишне указана информация о стоимости имущества и отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами.

- В Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки ф.0503160 не раскрыта информация о неисполнении доходной части бюджета, также не полностью раскрыта информация о неисполнении расходной части; отсутствует информация об исполнении по четырем муниципальным программам включенных в Перечень муниципальных программ.

- В Разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта» Пояснительной записки ф.0503160 не полностью раскрыта информация о дебиторской и кредиторской задолженности, то есть не содержится информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженностей, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

- В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: паспортом муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Хатырка на 2023-2025 годы» общий объем финансирования муниципальной программы на 2023 год утвержден в размере 1 654,2 тыс. рублей, что на 4 665,3 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчётности.

2. Не допускать роста кредиторской и дебиторской задолженности.

3. Планирование ассигнований осуществлять в объемах фактической потребности.

4. В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

С учетом результатов внешней проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Хатырка за 2023 год Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района рекомендует участникам бюджетного процесса учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета 2024 год и при формировании проекта бюджета поселения на 2025 год.

Председатель



Г.В.Земляная