



Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района

г. Анадырь
года

01 августа 2024

Заключение

на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ламутское Анадырского муниципального района за 2023 год

Основание проведения проверки:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2024 год (утвержден Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2023 №08-од), обращение Председателя Советов депутатов поселения Ламутское (далее – Совет депутатов) – Иванцова Т.В. от 01.08.2024 № 01/24, Распоряжение Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 15.06.2024 №10-зам «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель внешней проверки:

Проверить достоверность и полноту отражения показателей в годовой бюджетной отчетности и в отчете об исполнении бюджета сельского поселения Ламутское за 2023 год;

Провести анализ выполнения главным администратором бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Анализ показателей исполнения бюджета поселения.

Предмет внешней проверки:

Нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами поселения при осуществлении бюджетного процесса;

Проект Решения Совета депутатов поселения района «Об исполнении бюджета сельского поселения Ламутское за 2023 год»;

Бюджетная отчетность, составленная в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

Документы и иная отчетность по вопросам мероприятия.

Объект внешней проверки:

Администрация сельского поселения Ламутское Анадырского муниципального района (далее – Администрация, Учреждение);

Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: 2023 год.

1. Основные положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ламутское Анадырского муниципального района за 2023 год подготовлено Контрольно-счетным органом Анадырского муниципального района в соответствии с требованиями статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный Кодекс), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 (с изменениями) и на основании обращения Совета депутатов от 01.08.2024 № 01/24.

Сельское поселение Ламутское – муниципальное образование, образованное в соответствии с Законом Чукотского автономного округа от 24.11.2008 №148-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа».

Территория сельского поселения Ламутское входит в состав территории Анадырского муниципального района. Административным центром муниципального образования является село Ламутское.

Правовой статус муниципального образования определен Уставом сельского поселения Ламутское Анадырского муниципального района Чукотского автономного округа (далее – Устав). Устав зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу 11.03.2010, регистрационный №Ru 875093072010001 (с изменениями)), принят Решением Совета депутатов сельского поселения Ламутское от 07.05.2009 №163 (с изменениями).

Органы местного самоуправления сельского поселения обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения сельского поселения. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения в соответствии со статьей 27 Устава составляют:

1. Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов сельского поселения Ламутское (далее – Совет депутатов);
2. Глава муниципального образования – Глава сельского поселения Ламутское;
3. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация сельского поселения Ламутское.

Администрация создана в соответствии с Уставом и в соответствии со статьей 40 Устава Администрация является исполнительно–распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Ламутское, наделенным, собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Чукотского автономного округа.

Администрацией сельского поселения Ламутское на принципах единоначалия руководит Глава местной Администрации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Устава Администрация поселения Ламутское обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением.

Юридический и фактический адрес Администрации: 689533, Чукотский автономный округ, Анадырский район, село Ламутское.

Статьей 41 Устава определена структура Администрации.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), имеет основной государственный номер налогоплательщика (ОГРН) 1078709001590 (свидетельство о государственной регистрации от 19.11.2007), состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России №1 по Чукотскому автономному округу – ИНН 8701004390/КПП 870101001 (свидетельство о постановке на учет от 30.04.2009).

2. Организация бюджетного процесса

В 2023 году регулирование бюджетных правоотношений, в части бюджетного устройства и организации бюджетного процесса, в сельском поселении осуществлялось в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 9 Бюджетного Кодекса, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Чукотского автономного округа, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, утвержденным Решением Совета депутатов от 23.07.2015 №80 (далее – Положение о бюджетном процессе), которое распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2015.

Между Администрацией поселения и Администрацией Анадырского муниципального района заключено Соглашение от 18.12.2020 б/н о передаче Администрацией сельского поселения Ламутское осуществления части своих полномочий, в том числе: составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения; осуществление бюджетного учета доходной части бюджета поселения в соответствии с планом счетов в порядке, установленном законодательством РФ; представление статистической отчетности по исполнению бюджета в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу. Срок действия Соглашения с 01 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

В соответствии с пунктом 1.4. Соглашения, стороны соглашаются, что в случаях, когда порядок осуществления переданных полномочий прямо не урегулирован муниципальными правовыми актами Поселения, применяются муниципальные правовые акты Района.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Бюджетного Кодекса Администрацией Анадырского муниципального района разработаны и приняты документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде, в том числе:

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 25.10.2017 №146-од;

2. Порядок разработки и одобрения Прогноза социально-экономического развития Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 11.05.2023 № 349;

3. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Анадырского муниципального района на очередной финансовый год, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 14.04.2014 №246;

4. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 13.10.2014 №641;

5. Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, утвержденная приказом Управления финансов от 29.12.2021 № 126-од;

6. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 № 131-од;

7. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета, утвержденный приказом Управления финансов от 26.12.2019 №150-од;

8. Порядок исполнения районного бюджета по расходам, утвержденный приказом Управления финансов от 30.12.2021 №128-од;

9. Порядок применения бюджетной классификации, относящейся к районному бюджету, утвержденный приказом Управления финансов от 15.12.2022 № 70-од;

10. Порядок завершения операций по исполнению бюджета Анадырского муниципального района в текущем финансовом году и подготовке годового отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год, утвержденный приказом Управления финансов от 20.12.2023 №103-од;

11. Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 05.02.2009 №20;

12. Порядок ведения реестра расходных обязательств Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 02.04.2012 №180;

13. Положение о порядке использования средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района, утвержденное постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 18.09.2017 №630;

14. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 17.03.2023 № 159;

15. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Анадырского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 31.12.2015 №761.

Во исполнение бюджетных полномочий, установленных нормами Положения о бюджетном процессе и Бюджетного Кодекса Администрацией поселения разработаны и приняты следующие акты, регулирующие бюджетные правоотношения:

1. Распоряжение Администрации поселения от 29.12.2022 №41-ра «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации, относящейся к бюджету поселения на 2023 год».

2. Распоряжение Администрации поселения от 19.01.2023 №02-ра «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Ламутское»

3. Постановление Администрации от 23.01.2016 №01 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Ламутское».

В 2023 году кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения осуществлялось в соответствии с Соглашением, заключенным Администрацией с Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (далее – УФК) и регламентом о порядке и условиях обмена информацией между УФК и Управлением финансов при кассовом обслуживании исполнения бюджета сельского поселения в условиях открытия в УФК лицевого счета главному распорядителю, распорядителям и получателям средств, а также администраторам источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

В связи с тем, что в течение трех последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов в бюджете поселения превышала 50% (пункт 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса), на 2023 год Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент финансов) с Главой Администрации сельского поселения заключено Соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение Ламутское от 10.03.2023 №05-01-08/52, которое обязывает сельское поселение соблюдать определенные условия при утверждении и исполнении бюджета.

3. Основные характеристики исполнения бюджета сельского поселения Ламутское

В соответствии с Решением Совета депутатов от 22.12.2023 №18 «О бюджете сельского поселения Ламутское на 2023 год» (далее – Решение о бюджете на 2023 год) Администрация сельского поселения Ламутское является главным администратором доходов и главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета (код главного администратора – 705).

Утверждение бюджета поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете на 2023 год сельского поселения Ламутское, соответствуют статье 184.1 Бюджетного Кодекса.

В ходе исполнения Решения о бюджете на 2023 год в первоначально утвержденные назначения два раза вносились изменения и дополнения Решениями Совета депутатов (от 19.05.2023 №33, от 20.12.2023 №53) в результате основные характеристики бюджета утверждены:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов в сумме 9 369,0 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета в сумме 9 560,1 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета в объеме 191,1 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета утвержден в сумме 191,1 тыс. рублей. Размер дефицита превышает ограничения (5%), установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2023 (191,1 тыс. рублей).

Изменения в бюджет вносились, в связи с изменением объемов межбюджетных трансфертов из окружного и районного бюджетов и перераспределением бюджетных ассигнований.

Фактические показатели исполнения бюджета за 2023 год согласно данным представленной отчетности составили:

- объем доходов – 9 378,3 тыс. рублей, или 100,1% к утвержденным объемам 9 369,0 тыс. рублей).
- объем расходов – 9 376,1 тыс. рублей, или 98,1% к утвержденным объемам (9 560,1 тыс. рублей).
- профицит бюджета в 2023 году составил – 2,2 тыс. рублей.

Сравнительные данные по исполнению основных характеристик бюджета поселения в динамике за последние четыре года представлены в Таблице №1.

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено ф. 0503117	Исполнено - 2023 год		Справочно: исполнение бюджета (%)		
		Сумма	в %	2022 год	2021 год	2020год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	9 369,0	9 378,3	100,1%	100,1%	100,0%	99,9%
Расходы	9 560,1	9 376,1	98,1%	98,6%	99,8%	99,4%
Профицит (+) Дефицит (-)	- 191,1	2,2	—	—	—	—

На 1 января 2023 года остаток средств на едином счете бюджета, по данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), составил 191,1 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года остаток средств на едином счете бюджета, по данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), составил 193,4 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2023 год

Решением о бюджете на 2023 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета поселения с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и представлен в Приложении 2 Решения о бюджете на 2022 год.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов районного бюджета, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном, в соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного Кодекса, Постановлением Главы Администрации Анадырского муниципального района от 28.12.2021 №1111 «Об утверждении порядка осуществления органами местного самоуправления Анадырского муниципального района и (или)

находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе корректировки бюджета утвержденные бюджетные назначения составили 9 369,0 тыс. рублей.

Согласно графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее – форма 0503117) на 2023 год утверждено бюджетных назначений по администрируемым доходам в сумме 9 369,0 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов, отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Фактическое исполнение бюджетных назначений по доходам в отчетном году составило 9 378,3 тыс. рублей или 100,1% от утвержденных назначений, что отражено в форме 0503117.

Динамика исполнения показателей доходов бюджета поселения за 2021-2023 годы, выглядит следующим образом (Таблица №2):

Таблица №2
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год			2022 год			2023 год		
	Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено		Утверждено	Исполнено	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Налоговые доходы	48,2	50,1	103,9%	43,8	50,8	116,0%	45,7	55,0	120,4%
Неналоговые доходы	0,0	0,0	0%	0,0	0,0	0%	0,1	0,4	400,0%
Безвозмездные поступления	15 245,3	15 244,7	99,9%	13 201,9	13 201,6	100,0%	9 323,2	9 322,9	100,0%
Доходы	15 293,5	15 294,8	100,0%	13 245,7	13 252,4	100,1%	9 369,0	9 378,3	100,1%

На протяжении рассматриваемого периода с 2021 по 2023 год доля безвозмездных поступлений остается на уровне выше 99% в общем объеме доходов бюджета поселения, доля налоговых доходов выросла по отношению к 2021 и 2022 годам.

Анализ структуры поступивших доходов бюджета поселения за 2021-2023 годы приведен в Таблице №3.

Таблица №3
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)	Сумма поступивших доходов	Структура в процентах (%)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Налоговые доходы	50,1	0,3%	50,8	0,4%	55,0	0,6%
Неналоговые доходы	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,4	0,0%
Безвозмездные поступления	15 244,7	99,7%	13 201,6	99,6%	9 322,9	99,4%
Доходы, ВСЕГО	15 294,8	100%	13 252,4	100%	9 378,3	100%

Общий объем доходов бюджета поселения в 2023 году не превысил объем доходов, полученных в 2022 году (уменьшение бюджетных назначений составило – 3 874,1 тыс. рублей или 29,2%).

Структура доходов указывает на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней, исполнение доходной части бюджета за 2023 год обеспечено:

- на 0,6% поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 55,0 тыс. рублей;
- на 99,4% безвозмездными поступлениями, которые составили 9 322,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения приведён в Таблице №4.

Таблица №4
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2021 год	Исполнение за 2022 год	Утверждено (ф. 0503117) на 2023 год	Исполнение за 2023 год	
				Сумма	% к годовым назначениям
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Налог на доходы физических лиц	48,6	50,8	45,7	55,0	120,4%
Земельный налог	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
Государственная пошлина	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0%
Налоговые доходы	50,1	50,8	43,8	55,0	120,4%
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	—	—	—	—	—
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	—	—	0,1	0,4	400,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	—	—	—	—	—
Неналоговые доходы	—	—	0,1	0,4	400,0%
Налоговые и неналоговые доходы	50,1	50,8	43,9	55,4	126,2%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 424,8	4 144,4	4 143,0	4 143,0	100,0%
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	7 239,9	227,2	862,8	862,7	99,9%
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	99,9	111,2	133,5	133,4	99,9%
Доходы бюджетов поселений от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	—	—	—	—	—
Иные межбюджетные трансферты	4 480,1	8 718,8	4 183,9	4 183,8	100,0%
Безвозмездные поступления	15 244,7	13 201,6	9 323,2	9 322,9	99,9%
Итого доходов	15 294,8	13 252,4	9 369,0	9 378,3	100,1%

Налоговые платежи за 2023 год поступили в бюджет поселения в сумме 55,0 тыс. рублей, что на 11,2 тыс. рублей больше утверждённых плановых назначений. В сравнении с прошлым отчётным периодом налоговые платежи в бюджет поселения выросли на 4,2 тыс. рублей или 7,6%.

Основным видом налоговых доходов бюджета поселения в 2023 году являлся налог на доходы физических лиц – 55,0 тыс. рублей или 100,0% от общего объёма налоговых доходов бюджета.

Доля налоговых доходов составляет 0,6% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

Фактическое исполнение за 2023 год по неналоговым доходам составило 0,0 тыс. рублей. В прошлых отчётных периодах неналоговые доходы также не поступали.

Доля неналоговых доходов составляет 0,0% общей суммы всех доходов бюджета поселения.

В 2023 году объем поступивших в бюджет поселения безвозмездных поступлений составил 9 322,9 тыс. рублей. Исполнение по данным годовой бюджетной отчетности составило 100,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, поступивших в бюджет поселения в 2022 году, составила 99,4%.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса, **дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Статьей 60 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Порядок предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 137 Бюджетного Кодекса.

В Чукотском автономном округе регулирует межбюджетные отношения, в части, устанавливающей порядок (методику) распределения дотаций Закон Чукотского автономного округа от 06.12.2013 №120-ОЗ «О дотациях бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа».

Согласно Таблице 1 Приложения 7 к Закону Чукотского автономного округа от 03.06.2024 №35-ОЗ «Об исполнении окружного бюджета за 2023 год» (далее – Закон №35-ОЗ) предусмотрено предоставление поселениям Чукотского автономного округа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Дотации бюджету поселения поступили в объеме 4 143,0 тыс. рублей или 100% от плановых показателей 2023 года.

Из средств резервного фонда Администрации Анадырского муниципального района в бюджет поселения предусмотрены **субсидии** в общей сумме 862,8 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам поселений поступили в объеме 862,7 тыс. рублей или 99,9% от плановых назначений (862,8 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 63 Федерального закона №131-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления **субвенций** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом. Субвенции на осуществление переданных

органам местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях их распределения между местными бюджетами на указанные цели в соответствии с Бюджетным Кодексом. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 140 Бюджетного Кодекса предусмотрено, что местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты (субвенции), в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Объем субвенций, отраженный в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» строки 010 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» формы 0503117, соответствует показателям Закона №35-ОЗ, а именно Таблице 1 Приложения 8 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Чукотского автономного округа на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год» – 133,5 тыс. рублей.

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему доходов по статье «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты поступило в бюджет поселения в размере 133,4 тыс. рублей или 99,9% от утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117).

Исполнение бюджета поселения в течение 2023 года являлось зависимым от размера поступающих безвозмездных поступлений, так как именно данные средства являются основным источником в целом доходов бюджета поселения.

5. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2023 год

С учётом всех внесённых изменений и дополнений в Решение о бюджете на 2023 год, общий объём расходов бюджета поселения на 2023 год утверждён в сумме 9 560,1 тыс. рублей.

В 2023 году исполнение бюджета поселения осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета на 2023 год утверждена 31.12.2023.

Показатели сводной бюджетной росписи на 31.12.2023 соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений).

Показатели формы 0503117 (Утвержденные бюджетные назначения) соответствуют утвержденному Решением о бюджете на 2023 год (с учетом изменений) объему расходов по строке «Расходы бюджета - всего», отклонение составляет 0,0 тыс. рублей.

Информация о распорядительных документах, в соответствии с которыми проведена корректировка бюджетных ассигнований, ее необходимости и обоснованности в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Пояснительной записке к Проекту Решения отсутствует.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета поселения за 2023 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведены в Таблице №5.

Таблица №5
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено ф. 0503117	Кассовое исполнение за 2023 год	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	Процент исполнения	Удельный вес
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Общегосударственные вопросы (0100)	3 796,9	3 774,2	- 22,7	99,4%	40,3%
Национальная оборона (0200)	133,5	133,4	0,1	99,9%	1,4%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	199,8	199,7	- 0,1	100,0%	2,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	5 429,9	5 268,7	-161,1	97,0%	56,2%
ВСЕГО РАСХОДОВ	9 560,1	9 376,1	- 184,0	98,1%	100%

Из приведенных в Таблице №5 данных видно, что в 2023 году общий объем неисполнения расходов бюджета поселения составил 184,0 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения сложилась по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 161,1тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах составляет раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 56,2% от общего объёма исполнения расходов бюджета поселения.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета занимает – раздел 0200 «Национальная оборона» – 1,4% от общего объёма исполнения расходов бюджета поселения.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год (с учетом изменений) утвержден в сумме 5 429,9 тыс. рублей (56,8% от общего объема расходов бюджета).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023 объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляет 5 429,9 тыс. рублей.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Ламутское на 2023-2025 годы», утверждённой постановлением Администрации сельского поселения Ламутское от 14 ноября 2022 года № 19 общий объем финансирования муниципальной

программы, с учетом изменений в паспорте программы, на 2023 год утвержден в размере 930,2 тыс. рублей, что на 4 499,7 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного Кодекса Постановлением Администрации от 23.01.2016 №01 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Ламутское. Данное Постановление Администрации применялось к правоотношениям, возникающим при разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, планируемых к реализации с 2016 года (далее – Порядок №01).

Постановлением Администрации от 27.10.2022 №16 утвержден перечень муниципальных программ сельского поселения Ламутское (далее – Перечень муниципальных программ), в котором отражены две муниципальные программы:

- Развитие территории муниципального образования сельское поселение Ламутское на 2023-2025 годы. Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №19. Средства, предназначенные на реализацию программных мероприятий, освоены в сумме 5 268,8 тыс. рублей (исполнение составило – 97,0%).

- Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Ламутское на 2023-2025 годы. Программа утверждена Постановлением Администрации поселения от 14.11.2022 №18, средства, предназначенные на реализацию программных мероприятий, на 2023 год не планировались, расходы в 2023 году не осуществлялись.

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 предусмотрены в объеме 4 130,2 тыс. рублей. Объем расходов предусмотренный на реализацию непрограммных направлений составляет 43,2% от общего объема утвержденных бюджетных назначений на 2023 год.

Исполнение расходов, не отнесенных к программным мероприятиям составило 99,4% бюджетных расходов отчетного периода или 4 107,3 тыс. рублей.

6. Долговые обязательства поселения в 2023 году

По состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 муниципальные долговые обязательства отсутствуют. При исполнении бюджета в 2023 году заемные средства не привлекались.

7. Анализ основных показателей годовой бюджетной отчетности

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в

отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией №191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Бюджетная отчетность сельского поселения Ламутское за 2023 год представлена в Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района 30.03.2024.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с отчетом, соответствует требованиям бюджетного законодательства (статьи 264.1 Бюджетного Кодекса, Инструкции №191н).

В соответствии с первым абзацем пункта 8 и пунктом 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражен перечень форм отчетности не включенный в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей.

Бюджетная отчетность за 2023 год по составу и объему в целом соответствует требованиям пункта 11.2 Инструкции №191н.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года.

Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2024 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоуязвимые показатели Отчета о результатах деятельности (ф. 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Анализ представленной Пояснительной записки (ф. 0503160) показал, что текстовая часть состоит из 5 разделов, но в текстовом формате не в полном объеме соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции №191н.

В Разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует информация о ресурсах (численность работников).

В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов

источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

Для определения соответствия бюджетной отчетности действующему законодательству произведена проверка, в результате которой изучены отчет об исполнении бюджета за 2023 год и документы, представленные к нему, а также дана оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях:

- полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса;

- достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета Решению о бюджете сельского поселения Ламутское на 2023 год;

- соответствия состава показателей отчета об исполнении бюджета нормам Бюджетного законодательства Российской Федерации;

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствия установленным формам.

Проверка бюджетной отчетности осуществлена посредством чтения отчетности: произведен анализ балансовых данных и сопутствующих ему форм и приложений, рассмотрены показатели представленных форм отчетности. Посредством вертикального анализа определены структуры итоговых финансовых показателей, влияние каждой позиции отчетности на итоговый результат.

Показатели представленных форм в целом взаимосвязаны. Расхождения не установлены.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В соответствии с пунктом 167 Инструкции №191н, в приложении к Пояснительной записке (ф. 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) отражены обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов. Приложения составлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности, что соответствует пункту 167 Инструкции №191н.

Дебиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность выросла на 1 240,6 тыс. рублей и составила 1 375,0 тыс. рублей, что соответствует показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120). Рост дебиторской задолженности в основном обусловлен ростом задолженности по доходам будущих периодов. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты причины образования дебиторской задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов и по доходам будущих периодов.

Причиной образования задолженности по расчетам по оплате коммунальных услуг в сумме 0,5 тыс. рублей послужила оплата авансового платежа за декабрь 2023 года в размерах, превысивших фактическое потребление коммунальных ресурсов за указанный период.

Дебиторская задолженность по расчетам по единому налоговому платежу в сумме 38,4 тыс. рублей обусловлена перечислением по единому страховому тарифу за декабрь 2023 года, по которому уведомление в ФНС не направлено.

По состоянию на 01.01.2024 числится просроченная дебиторская задолженность в размере 0,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в разделе 2 сведений ф. 0503169 не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, в частности: не отражена сумма просроченной дебиторской задолженности, дата возникновения, дата исполнения по правовому основанию (договору, счету, нормативному правовому акту, исполнительному документу и т.п.) просроченной задолженности, наименование дебитора, показатели расчетов по задолженности, причины образования просроченной дебиторской.

Кредиторская задолженность

В течение 2023 года кредиторская задолженность выросла на 1 145,6 тыс. рублей.

Сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 согласно, представленной отчетности (форма 0503169) составила 1 424,2 тыс. рублей, что соответствует показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), в том числе:

- задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов в сумме 4,1 тыс. рублей;

- задолженность по коммунальным услугам за декабрь 2023 года в сумме 46,1 тыс. рублей;

- задолженность по единому страховому тарифу за декабрь 2023 года в сумме 38,4 тыс. рублей;

- доходы будущих периодов в сумме 1 335 600,00 рублей.

Образование кредиторской задолженности по коммунальным услугам за декабрь 2023 года повлекло за собой нарушение требований, установленных статьями 162, 219 и 242 Бюджетного кодекса РФ в сумме 46,1 тыс. рублей.

9. Заключительные положения

За 2023 год бюджет сельского поселения Ламутское исполнен по доходам в объеме 9 378,3 тыс. рублей (100,1% к плановым назначениям), расходам – 9 376,1 тыс. рублей (98,1%).

Фактически бюджет поселения в 2021 году исполнен с превышением доходов над расходами, профицит бюджета составил 2,2 тыс. рублей.

Основные итоги исполнения бюджета поселения за 2023 год представлены в Таблице №6.

Таблица №6
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.3 - гр. 2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Налоговые доходы	45,7	55,0	9,3
Неналоговые доходы	0,1	0,4	0,3
Безвозмездные поступления	9 323,2	9 322,9	- 0,3
Итого доходов	9 369,0	9 378,3	9,3

Программные направления	5 429,9	5 268,8	-161,1
Непрограммные направления	4 130,2	4 107,3	- 22,9
Всего расходов	9 560,1	9 376,1	- 184,0
Дефицит	191,1	-	—
Профицит	-	2,2	—

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности, установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ламутское за 2023 данным годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения мероприятия выявлены нарушения норм бюджетного законодательства и установлены отдельные нарушения при заполнении форм бюджетной отчетности.

В Разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует информация, характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

В Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н отсутствует перечень документов главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджетов, регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета, соответственно.

В ходе проведения соответствия показателей графам 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 5 «Исполнено» формы 0503117 общему объему финансовых ресурсов, утвержденного в паспортах программ выявлены расхождения, в частности: по муниципальной программе «Развитие территории муниципального образования сельское поселение Ламутское 2023-2025 годы», утверждённой постановлением Администрации сельского поселения Ламутское от 14 ноября 2022 года № 19 общий объем финансирования муниципальной программы, с учетом изменений в паспорте программы, на 2023 год утвержден в размере 930,2 тыс. рублей, что на 4 499,7 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений по данной муниципальной программе.

В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

Образование кредиторской задолженности по коммунальным услугам за декабрь 2023 года повлекло за собой нарушение требований, установленных статьями 162, 219 и 242 Бюджетного кодекса РФ в сумме 46,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в разделе 2 сведений ф. 0503169 не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской

задолженности, в частности: не отражена сумма просроченной дебиторской задолженности, дата возникновения, дата исполнения по правовому основанию (договору, счету, нормативному правовому акту, исполнительному документу и т.п.) просроченной задолженности, наименование дебитора, показатели расчетов по задолженности, причины образования просроченной дебиторской.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Исключить повторные нарушения порядка составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчетности.

2. Не допускать образования кредиторской и дебиторской задолженности.

3. Планирование ассигнований осуществлять в объемах фактической потребности.

4. В связи с внесением изменений в финансовое обеспечение муниципальных программ, в целях эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ, необходимо, участвующим в их реализации, оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в параметры мероприятий программ и корректировки результатов, которые планируется достичь.

С учетом результатов внешней проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ламутское за 2023 год Контрольно-счетный орган Анадырского муниципального района рекомендует участникам бюджетного процесса учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, принять меры по их устранению в ходе исполнения бюджета 2024 год и при формировании проекта бюджета поселения на 2025 год.

Председатель



Г.В. Земляная