



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АНАДЫРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28 января 2019г.

№ 54

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в рамках осуществления муниципального земельного контроля на межселенной территории Анадырского муниципального района, а также расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Администрация Анадырского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в рамках осуществления муниципального земельного контроля на межселенной территории Анадырского муниципального района, а также расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений, согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Анадырского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации – начальника Управления финансов, эконо-

мики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района Сидельникову Е.В.

Глава Администрации

С.Л. Савченко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации
Анадырского муниципального района
28 января 2019г. № 54

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в рамках осуществления муниципального земельного контроля на межселенной территории Анадырского муниципального района, а также расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений

1. Общие положения

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учётом положений статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ.

Данное Руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в рамках осуществления муниципального земельного контроля на межселенной территории Анадырского муниципального района, а также расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений (далее – Руководство) разработано в соответствии с требованиями статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях проведения профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а так же физическими лицами (далее – проверяемые лица) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при проведении муниципального контроля».

2. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, установлены в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а так же физических лиц.

3. Разъяснение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

своевременно производить платежи за землю;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

выполнять иные требования, предусмотренные Земельным кодексом, федеральными законами.

В соответствии с требованиями статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) Администрацией Анадырского муниципального района (далее – Администрация) утверждена Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в отношении расположенных на межселенной территории Анадырского муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений, на 2019 год (далее – Программа) (постановление от 26 декабря 2018 года № 948), а так же Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования,

установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на межселенной территории Анадырского муниципального района, а также расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений (далее – Перечень) (постановление от 29 декабря 2018 года №959).

Программа и Перечень размещены на официальном сайте Администрации по адресу: www.anadyr-mr.ru, в разделе «Муниципальный контроль».

Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, размещены на официальном сайте Администрации по адресу: www.anadyr-mr.ru, в разделе «Муниципальный контроль».

С 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым были внесены существенные изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ.

10 мая 2018 года Администрацией принято постановление № 339 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля в отношении расположенных на межселенной территории Анадырского муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений» (внесены изменения).

В 2018 году вступили в силу изменения в некоторые положения Федерального закона № 294-ФЗ. В соответствии с этим в 2018 году внесены изменения в постановление Администрации от 30 октября 2017 года № 721 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля в отношении расположенных на межселенной территории Анадырского муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав Анадырского муниципального района сельских поселений».

4. Разъяснения неоднозначных или неясных для проверяемых лиц обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона № 294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний Администрации об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством

Российской Федерации. Несоблюдение вышеуказанных требований образует составы административного правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП РФ, а именно:

статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль;

статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль;

статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

5. Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Администрация обязана информировать юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством:

консультаций с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп);

разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате;

разъяснительной работы в средствах массовой информации;

распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты;

направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

6. Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Предусмотрено направление Администрацией юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Решение о направлении предостережения в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих четырех условий:

1. Наличие у Администрации сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

Правила запрещают требовать у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведения или документы путём направления предостережения.

По результатам рассмотрения предостережения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями могут быть направлены возражения на него либо уведомление об исполнении. В случае получения возражений Администрация направляет в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня их получения ответ подконтрольному субъекту.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями могут быть поданы в Администрацию, направившей предостережение, возражения. В возражениях указываются:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) подконтрольного субъекта, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Уведомление об исполнении предостережения, возражения на предостережение направляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), Администрацию, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты Администрации, либо иными указанными в предостережении способами.

7. Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель

Главой XIII Земельного кодекса установлено, что лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством.

Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на земли, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.

Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

Принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.

Контроль соблюдения требований земельного законодательства и применение мер ответственности за нарушение таких требований осуществляется в строгом соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом № 294-ФЗ;
- иными нормативными правовыми актами.